





DE LA BIBLIOTHÈQUE  
de  
M.<sup>c</sup> MATTHIEU-PHILIPPE FAUJAS,  
*AVOUÉ.*

ARRÊTÉ

DE LA FRANCE,

POUR LES ÉTATS-GÉNÉRAUX

de l'année 1789.

---

*Louïs, la vérité te parle en ce moment ;  
On la cache toujours à ton cœur bienfaisant.*

---



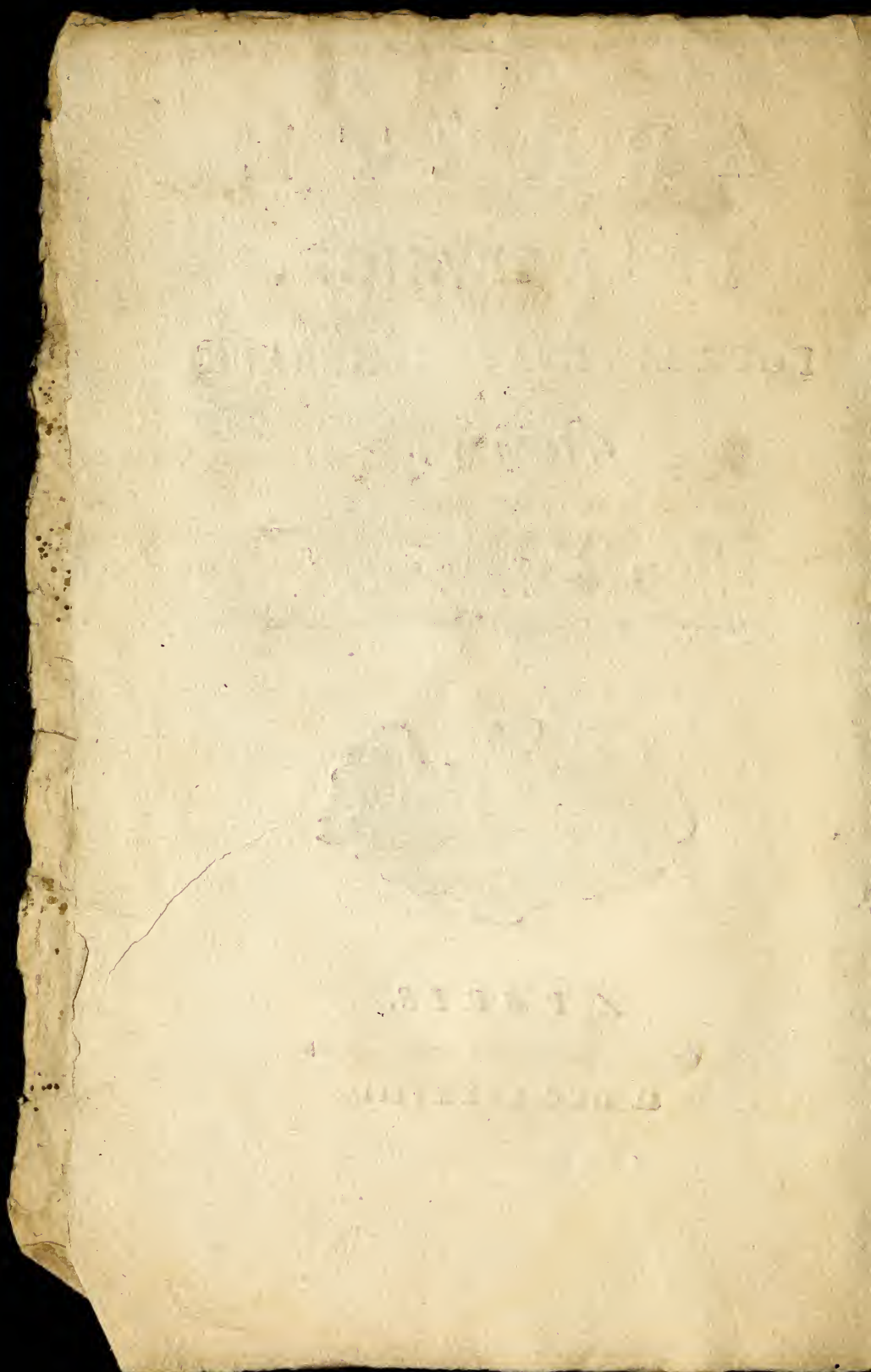
A PARIS.

---

M. DCC. LXXXVIII.

Gu









# A U R O I.

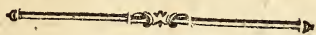
PRINCE, ferme soutien de ma grandeur suprême,  
Entends la volonté d'une mere qui t'aime ;  
Vois l'Ecrit que sa main te présente en ce jour ;  
Le sort de tes Sujets dépend de ton amour.  
C'est en exécutant les ordres qu'elle donne ,  
Que l'immortalité soutiendra ta couronne ;  
Et que le nom Français, chez la postérité ,  
Illustré par le tien , fera plus respecté.  
Dans toi, nouvel HENRI, je mets toute ma gloire ;  
Tu vas, sur tes Sujets, remporter la victoire ;  
Le rappel de NECKER soutient tous tes projets ;  
Avec un tel Ministre, on est sûr du succès ;  
Il est pour toi SULLY, pour moi c'est un CAMILLE ;  
Oui, dans ce seul Sujet, mon amour en voit mille ;  
Tes Etats-Généraux confirmeront ton choix ,  
De ton cœur bienfaisant, ils entendront la voix ;  
Et ton Peuple, arraché des bras de l'indigence ,  
Reconnoîtra dans toi, le TITUS de la France.

CONFIDENTIAL





# ARRÊTÉ DE LA FRANCE.



IL est temps que j'éleve ma voix contre les abus répandus dans mon royaume ; il est temps que je mette au grand jour ma volonté suprême , & qu'au milieu des orages qui agitent ma Cour , j'indique les moyens de rétablir la paix & la tranquillité dans mes Etats ; que je réunisse le Monarque & le Peuple pour les faire concourir à l'envi au bonheur général ; que j'impose silence à la fraude , & que le Prince que j'ai choisi pour le gouvernement de mon domaine , guidé par l'amour qu'il me doit , travaille à l'anéantissement du vice , afin que sa main victorieuse étonne l'univers en affermissant ma puissance , & que ses successeurs ne puissent plus douter que le coup-d'œil du héros , doit être celui de la postérité.

Lorsque je m'examine , & que je considère ma situation avantageuse , sous un ciel tempéré , jouissant d'un air pur & sain , produisant abondamment toutes les choses nécessaires à la vie ; je suis moi-même étonnée , que malgré la décadence où je suis tombée , par les déprédations de mes Ministres , je puisse encore me flatter qu'il n'est aucun endroit de la terre où les arts & les

sciences soutiennent avec autant de splendeur la supériorité de mon empire. Les nations voisines ont besoin de moi ; je peux me passer d'elles. Mes provinces jouiroient des avantages de leur fécondité , si mes revenus , même sans les accroître , étoient mieux administrés ; si le Roi se choisissoit des Ministres éprouvés , & s'il puniroit sévèrement celui qui abuseroit de sa confiance , ou qui par des conseils perfides , en se reposant sur sa foiblesse , arracheroit de son cœur , le consentement de faire des malheureux ; on ne reverroit plus l'avidité briguer ces places honorables , qui déshonorent l'homme en qui réside la cupidité ; on ne verroit que des êtres dépouillés de toutes sortes de passions , éclairés par une sage philosophie , consacrant leurs veilles à chercher les moyens de réprimer les abus , en veillant à la sûreté du bien public & particulier. Aucun Monarque de la terre oseroit-il se flatter de commander à des sujets aussi bons , aussi fideles , aussi affectionnés ; chez qui la franchise , le zele , l'amour pour le Souverain , soient portés à un si haut degré ? Non , il n'en est point , il n'en exista jamais. Quoi ! l'ame sensible de la plupart de mes enfans , n'empêche point que je n'aie à regretter ce temps où mes possessions languissoient sans culture , où ces mêmes enfans , méconnoissant leur mere , vivoient peut-être encore moins malheureux. Témoin cette continuité de banqueroutes , que j'ai vues s'exécuter d'année en année , de mois en mois , sous les regnes de quelques Rois aveuglés par la basse flatterie de leurs Ministres. Quand j'ai vu conduire insensiblement à la dernière indigence , une multitude de mes sujets , à qui l'on pouvoit uniquement



reprocher leur confiance indiscrette en des mains qui devoient être le sanctuaire de la sûreté & de la bonne-foi. Quand j'ai vu , après de longues années de paix , que l'on ait consenti à de telles perfidies , sans avoir pu reconnoître d'autre motif de ce désordre , que le pillage de mes finances abandonnées à une foule d'hommes dont la rapacité envahissoit tout , pour venir se confondre dans les mains des plus viles prostituées. Quand j'ai vu , même sous le regne d'un de mes plus grands Rois , certains désordres qui font tout appréhender pour mes finances . . . Je suis contrainte de démontrer , que pour obvier plus sûrement à de tels inconvéniens , les intérêts du Monarque ne doivent jamais être séparés de ceux de ses peuples. C'est donc là mon objet , lorsque je viens élever la voix en faveur de mes enfans opprimés par des vexations abominables , & qui n'ont d'autre fondement en droit , que l'abus d'une puissance trop peu limitée.

Ainsi , sans remonter aux temps reculés , & ne m'occupant que du présent , je renferme ma volonté dans ces deux lignes :

Que l'Etat aux frippons ne soit plus exposé,  
S'il eût puni T\*\*\* C\*\*\* eût moins osé.

Par ce moyen , le dépositaire de ma justice , ayant toujours l'œil ouvert sur la conduite de ses Ministres , & punissant avec sévérité tout prévaricateur qui abuseroit de sa confiance , il ne verroit à ses côtés , que des hommes attachés à leur devoir ; si celui , qui par cupidité ou par foiblesse , violant le serment de fidélité envers son Dieu , son Roi & la Nation , étoit condamné au plus

odieux traitement , il apprendroit à ses successeurs ; que quiconque se voue au bien public , doit être assez content du seul plaisir de faire des heureux. Qu'il seroit doux , pour mes enfans , de vivre en paix sous la sauve-garde d'un maître qui seroit le centre de leur bonheur ! Il ne seroit plus question d'un rempart fastueux pour la garde du trône ; l'amour de mes peuples veilleroit à sa sûreté. Quand un Roi vit sans crainte , il marche sans défense.

Il est vrai que les hommes , dans tous les siècles , comme dans tous les climats , ont toujours été , & sont encore les mêmes , à quelques nuances près ; ils ont toujours eu leurs bonnes & mauvaises qualités qui se balancent & se compensent réciproquement. J'ai toujours vu que le but principal de chaque gouvernement est de trouver les moyens d'en tirer tout le parti possible ; je n'ai pas moins vu que l'objet essentiel de chaque particulier étoit de se trouver *bien* dans la place que le destin lui assigne. Mais par une fatalité cruelle à l'existence de presque tous les individus , je les vois partager , en quelque sorte , les inconvéniens de l'état où ils vivent ; & ils ne sentent que les avantages de celui où ils ne vivent pas. Je citerai ici fort à propos la pensée d'un auteur Latin , dont voici la traduction :

Pourquoi faut-il , hélas ! que dévoré d'ennui ,  
Chaque humain ici-bas , vingt fois dans la journée ,  
Maudisse , en gémissant , sa propre destinée ,  
Et soupire sans cesse après le sort d'autrui ?

C'est ce que les exemples m'offrent chaque jour ,  
il ne s'agit que de les appliquer au gouvernement.



Combien de génies bornés qui ne sortent jamais du cercle étroit dans lequel ils sont circonscrits par leur préjugé exclusif, par leur esprit de parti, & qui n'ont d'autre appui qu'une morgue effrénée qui se ralentit & se dissipe même au moindre revers ! De-là, dans mon royaume, cet essaim d'Anglomanes, qui prétendent fronder les droits de ma puissance remise entre les mains d'un seul. Puis-je révoquer en doute ce que disoit Henri IV au premier parlement du royaume : « j'ai toutes » vos conceptions en la mienne, mais vous n'avez » pas la mienne aux vôtres ; vous m'avez proposé » des difficultés, qui vous semblent grandes, & » n'avez pas su que tout ce que vous avez dit » a été pensé & considéré par moi. »

Le corps de la magistrature doit être dans un état policé, ce qu'est dans une maison bien ordonnée, une épouse tendre, vertueuse & vigilante, dont le plus grand soin, est de ménager, avec sagesse, l'esprit & le cœur du pere de famille ; de lui exposer en secret, les divers besoins de la société ; de faire passer jusqu'à lui, avec discrétion, les plaintes, les alarmes, ainsi que les espérances générales ; de garder sur tous les objets, un silence prudent & respectueux, en présence des enfans, qui font partie de la famille ; enfin, de donner à tous, & en tout temps, l'exemple d'une soumission & d'un dévouement à toute épreuve. Ce fatal moment ne m'offre que bien imparfaitement un tel tableau. Des esprits turbulans & emportés, sapant les fondemens de ma puissance, exposent mes contrées aux plus grands dangers ; tandis que mon état véritablement monarchique, ne doit avoir qu'une puissance véritablement individuelle, & qui ne doit résider que

dans un seul , en qui j'ai mis ma confiance , & dont l'autorité , par son essence , ne doit souffrir aucun partage , mais dont l'exercice peut être confié avec plus ou moins de restriction , au choix & selon la prudence du Monarque , seul représentant de la nation , à des Ministres de différens ordres , qui deviennent à leur tour , les représentans du Prince. Mais si ces Ministres , revêtus d'une autorité qui tient en quelque sorte de celle du Monarque , venoient à en abuser , & qu'après l'abus , il plaisoit au Roi de n'y apporter aucun remede , je conseille à mes enfans , quand un Monarque n'a pas l'équité de son côté , de respecter comme ils le doivent , les décrets de la Providence , parce que la loi fondamentale de mon état , forme une liaison réciproque & éternelle entre le Prince & ses descendans , d'une part , & les sujets & leurs descendans , de l'autre , par une espece de contrat qui destine le Roi à régner , & le peuple à obéir. Il est vrai que cet engagement solennel par lequel ils se sont donnés les uns aux autres , n'a été formé que pour s'entraider mutuellement. Que la chose soit , ou ne soit pas , que le Prince ne se comporte pas suivant ces principes , mes sujets ne doivent point oublier que tant que la famille régnante subsistera par les mâles , rien ne pourra les dispenser d'obéir à leur maître , de l'honorer , de le craindre comme celui par lequel ils ont voulu que l'image de Dieu leur fût présente & visible sur la terre ; ils doivent encore embrasser ces sentimens par un motif de reconnaissance , de tranquillité , & des biens dont ils jouissent à l'abri du nom royal ; & s'il leur arrivoit jamais , suivant la sage remarque d'un écrivain moderne , d'avoir un Roi injuste , am-



bitieux, violent, de n'opposer à un si grand mal ; qu'un seul remede, celui de l'appaiser par une politique condescendance, bien assuré qu'un regne n'est pas éternel ; parce que ce remede est le seul qui soit légitime, en conséquence du contrat de soumission jurée au Prince régnant anciennement, & à ses descendans, par les mâles, quels qu'ils puissent être ; & de considérer que tous les motifs qu'on croit avoir de résister, ne sont au fond, qu'autant de prétextes d'infidélités adroitement colorées ; qu'avec cette conduite, on n'est jamais venu au point de corriger les princes, ni d'abolir les impôts ; on n'a fait qu'ajouter au malheur, dont on se plaignoit déjà, un nouveau degré d'infortune.

L'auteur des choses a voulu que les hommes fussent en société ; mais dans toute société, il doit y avoir des loix, & quelqu'un pour les faire observer. De-là, ce qu'on appelle *autorité*, d'une part, & de l'autre, *subordination*. Les loix, à la vérité, répriment avec justice les abus de cette autorité ; mais des sujets vertueux la doivent respecter, même dans ses excès.

Un sujet, quel qu'il soit, quelque Dieu qui l'inspire,  
Doit prier pour ses Rois, & non pas les maudire.

Pour prouver que les Magistrats, eux-mêmes, ont senti, de tout temps, cette subordination, je me contenterai de citer ici quelques passages tirés des extraits des registres du parlement, pour faire connoître quel a été, & quel doit être l'esprit de la magistrature, dans mon royaume. Je citerai ce qu'un de mes premiers Magistrats, étant à la tête de sa compagnie, exposoit en 1754, à Louis XV, en lui disant « que les Cours souveraines ne » tenoient que de lui seul, leur autorité ; &

» qu'elles n'exerçoient que la portion du pouvoir qu'il avoit bien voulu leur départir (1). »

On ne peut disconvenir que ce qui vient d'être rapporté ne soit authentique , & que tous les actes de rebellion ou de désobéissance que je vois paroître chaque jour , ne sont que les avant-coureurs d'un mal qu'on ne sauroit empêcher. Si l'on emploie la voie contraire au sentiment du Législateur , ce n'est point par des soulèvemens qu'on parvient à un but d'amélioration ; en supposant que

(1) Ce langage est absolument conforme à celui des remontrances présentées au Roi en 1761, par la Cour des Comptes, Aides & Finances, établie à Montpellier, dès l'année 1437 ; elles commencent ainsi :

#### SIRE,

» La justice est le premier devoir des Rois ; & la  
 » juridiction qu'ils exercent sur leurs peuples , est  
 » la portion la plus inaliénable de leur autorité. En  
 » vous seul réside éminemment ce pouvoir. Attribut  
 » essentiel de la souveraineté , il est , comme elle , un  
 » dans sa source , indivisible dans son principe , &  
 » incommunicable dans son intégrité ; mais vous en  
 » avez vous-même , SIRE , partagé l'exercice entre ces  
 » différens corps , qui ne représentent que vous seul ,  
 » ne tenant que de vous leur ministère , ne dépendant  
 » aussi que de vous dans l'exercice de leurs fonctions.  
 » Votre trône est le centre commun auquel la loi  
 » de leur institution attacha , dès leur origine , la  
 » chaîne qui les lie , & à vous & à l'état. Placés à des  
 » distances égales de ce centre , tous revêtus du même  
 » pouvoir , & distingués uniquement par la nature  
 » des objets de leur institutions , ils reçoivent immé-  
 » diatement , de Votre Majesté , les loix ; par lesquelles  
 » vous dirigez vous-même la marche de l'autorité dont  
 » vous les rendez dépositaires. »



les intentions du Souverain fussent contraires au bien général ; c'est par la soumission , c'est par des remontrances respectueuses, & non par des écrits scandaleux , qui révoltent le sujet , & qui le conduisent à sa perte. Que peut-il attendre de ses soulèvements ? La destruction de ses biens , dans l'abandon qu'il fait de ses affaires ; la corruption du cœur de ses enfans , par le germe de l'irrévérence , & du manque de respect envers la personne sacrée du Roi , qui me gouverne. Je fais qu'il est de temps à autre , des circonstances malheureuses. La mer nous en trace à chaque instant l'image. On trouve sur sa surface un partage assez égal de tempête & de beau temps pendant l'année. Ainsi , en raison de ces vicissitudes , ne peut-on pas attendre patiemment , dans un moment d'orage , que le beau temps ait succédé ; & faire des vœux au ciel , pour que tous les réglemens à venir à l'égard des impôts , soient à la satisfaction générale , & se rappeler la grande leçon que nous offre encore le plus grand des chevaliers François :

- » Dieu dit à tout sujet , quand il lui donne l'être ,
- » Sers , pour me bien servir , ta Patrie & ton maître :
- » Sur la terre , à ton Roi , j'ai remis mon pouvoir ;
- » Vivre & mourir pour lui , c'est ton premier devoir.»

Il est à propos de mettre sous les yeux de mes peuples , que dans des temps reculés , les Pairs établissoient insensiblement , dans la monarchie , une *aristocratie* indépendante de la royauté , & s'élevoient au-dessus du Roi même ; c'est ce qui obligea les Rois de changer avec sagesse , la forme ancienne de ce parlement , sans en diminuer le

pouvoir ni la dignité, en le rendant sédentaire ; & en y établissant des officiers qui dépendissent entièrement des Rois ; & qui , recevant leurs charges & toute leur autorité , de la main du Roi , n'eussent point d'autre vue que de conserver & de relever *l'autorité royale* ; & ce parlement qu'on appeloit improprement la Cour des Pairs , à cause de la puissance qu'ils avoient alors , a repris depuis cet établissement des officiers du Roi , son ancien & véritable nom , qui est , *de la Cour de France* , & de la *Cour du Roi* ; ainsi qu'il est porté par les lettres de confirmation de Charles V , octroyées aux Présidens & Conseillers y dénommés pour tenir ledit parlement , en date du 28 avril 1364. D'après cette institution , il n'y a personne plus intéressé à conserver cette prééminence du parlement , sur tout le reste de l'état , que le Roi même ; parce que le rang , le pouvoir & l'autorité du parlement appartiennent au Roi , & ne sont autre chose que le pouvoir & l'autorité royale ; puisque le parlement n'a rien de lui-même indépendamment de la royauté , & que toute sa force , est en ce qu'il représente le Roi , & exerce son autorité. Il est donc évident , d'après ce que je viens de rapporter , & qui se trouve inscrit dans les registres du parlement , que le Roi est tout sans le parlement , & que le parlement n'est rien sans le Roi.

- » Il faut à ma justice un sénat vénérable ,
- » Propice à l'innocence , au crime redoutable ,
- » Qui des loix de son Prince , & l'organe , & l'appui ,
- » Serve d'exemple au peuple , en fléchissant sous lui.
- » Dans l'équité des loix , sa juste confiance
- » Doit porter à ses pieds , les plaintes de la France.



- » Il faut qu'un bien commun soit son ambition ;
- » Qu'il craigne d'exciter une rebellion ;
- » Qui, plein d'un saint respect, plein d'un noble courage ,
- » De la soumission, distingue l'esclavage ;
- » Et pour les intérêts du Prince & des sujets ,
- » Il doit calmer l'orage , & craindre ses progrès.

Je ne prétends pas non plus qu'un Roi abuse de son pouvoir , & qu'il ne connoisse d'autres loix que son caprice , qui , en prenant le bien de ses sujets , les force ensuite pour s'emparer de celui de ses voisins : non cette tyrannie ne peut exister dans mes états.

Mais , si contre ma volonté , mon peuple , par la plus grande des fatalités , se trouvoit en butte à la tyrannie qui seroit exercée par un seul ou par plusieurs , laquelle des deux doit-il préférer ? C'est sans contredit la tyrannie d'un seul : car s'il jette les yeux sur ce qu'a dit un ami de l'humanité , il reconnoitra que la tyrannie de plusieurs seroit celle d'un corps qui envahiroit les droits des autres corps , & qui exerceroit le despotisme à la faveur des loix qu'il auroit corrompues ; c'est donc une raison pour qu'il déteste moins là tyrannie d'un seul. « Un despote, dit-il, » a toujours quelques bons momens ; une assemblée de despotes n'en a presque jamais. Si un » tyran me fait une injustice , je peux le désarmer par tout ce qui l'environne ; soit favoris, » courtisans , &c. Mais une compagnie de graves » tyrans est inaccessible à toutes les sollicitations. » Quand elle n'est pas injuste , elle est au moins » dure , & jamais elle ne répand des graces. » S'il n'a qu'un despote il en est quitte pour

» se ranger lorsqu'il le voit passer ; mais s'il  
 » y a une compagnie de cent despotes , il est  
 » donc exposé à répéter cette cérémonie cent  
 » fois par jour. » Si un malheureux a une mé-  
 » tairie , dans le voisinage d'un de ses seigneurs ,  
 il est écrasé ; s'il plaide seulement contre un parent  
 des parens de ce seigneur , il est ruiné. Voilà une  
 dure situation à laquelle le Monarque mettra ordre.

Si je remontois à l'établissement du droit féodal ,  
 & si j'examinois , comme l'a fait Montesquieu ,  
 l'origine des fiefs , je verrois : *un chêne antique*  
*qui s'éleve ; j'en appercevrois de loin les feuilla-*  
*ges ; si j'approchois , j'en découvrois la tige ;*  
*Mais je n'en appercevrois point les racines , il*  
*me faudroit fouiller la terre pour les découvrir.*  
 Je ne veux donc point discuter une chose qui a  
 été si souvent agitée , & qu'un de mes Rois a su  
 réprimer. Mais comme il reste encore une in-  
 finité de petits tyrans dans mon royaume , il faut  
 que je mette sous les yeux de mon peuple , quel-  
 ques anecdotes de la barbarie de certains seigneurs  
 sur leurs vassaux , à l'égard des profits tant ordi-  
 naires que casuels des fiefs ; tels que *les cens &*  
*rentes seigneuriales , les droits de champart , les*  
*droits de lods & ventes , reliefs , quint & requint ,*  
*amende de cens ou de vente non payées , &c.*  
*&c. &c. &c. (1)*

---

(1) Quel de plus abominable que ce qui est arrivé à  
 des malheureux freres , par les vexations de leurs Sei-  
 gneurs ; l'un d'eux vend ses fonds héréditaires , &  
 en place le prix en immeubles sous la seigneurie du  
 Chapitre de Saint-Cl... ; il meurt sans enfans , & le  
 Chapitre a l'audace de s'emparer de tous ses biens ;  
 & même de son lit , au préjudice de sa famille entière ;



Le citoyen honnête à qui l'amour de la patrie donne le courage d'écrire , pour arracher le bandeau qui couvre les yeux d'un souverain , doit être écouté & non proscrit , lorsqu'il est éclairé

& ce noble Chapitre ne balance pas de se constituer héritier , par le droit le plus tyrannique. Un des freres du défunt ne pouvant réussir en qualité d'héritier , voulut faire valoir ses droits de proche parent , résultant des droits de remploi des propres aliénés pour acheter ceux dont le Chapitre s'emparoit ; on ne l'a pas écouté ; il eut recours enfin à la qualité de créancier. « J'avois , » disoit-il , sur mon frere une créance hypothécaire ; » voulant la faire valoir , mon titre n'ayant pas été » consenti par le Chapitre , est demeuré sans effet , » parce que les fonds situés dans sa seigneurie ne sont » susceptibles d'hypothèque qu'autant qu'il lui plaît ; » mon autre frere ayant demeuré quelques années dans » une coutume de *morte-main* , sans s'en douter , est » revenu à la maison paternelle ; il y est mort peu » de temps après. Le Seigneur de son domicile fortuit » a dit que mon frere étoit devenu son homme de pour- » suite ; j'ai plaidé pour revendiquer les biens pa- » ternels , j'ai perdu le procès , les biens & les » dépens. »

Est-il rien de plus affreux ! Ce n'est pas tout ; je vois dans les mémoires imprimés , des vassaux de ce même Chapitre , qu'un pere de famille de la paroisse de Bouchoux , tombe malade au mois de mai 1770 ; deux jours avant sa mort , le fermier du Chapitre présente requête aux juges , pour avoir la permission de mettre le scellé sur sa succession. On prépare pendant ces deux jours les procédures usitées en pareil cas ; & le juge arrive dans la hutte , avec le greffier , le fermier & les recors. Au moment que l'on en sortoit le cadavre , pour le porter à la fosse , il n'y avoit dans la hutte , qu'un enfant de deux ans , dont les larmes ne les attendrissoient point. La mere & le reste de la famille avoit suivi le convoi. Pendant leur absence , on met le scellé sur toutes les serrures ; & à son retour , l'orpheline trouve , pour consolateur , un fermier qui venoit la dépouiller , & des recors en garnison dans sa cabane.

du flambeau de la vérité ; n'a-t-on pas toujours vu l'injustice détrôner les Rois sans jamais affermir les trônes ? Depuis Jules César , jusqu'à Vespasien , aucun n'a quitté la vie , que par une mort violente.

Auguste fut empoisonné par Livie son épouse ; Tibere fut étouffé par Macron son favori , pour frayer

Cependant cette fille avoit toujours vécu dans la communauté de son pere ; son mari y résidoit avec elle depuis dix-huit ans , & elle y avoit fait quatre enfans ; mais par la plus horrible des ruses , le Chapitre prétendoit qu'elle avoit passé les premiers six mois de son mariage dans la famille de son mari ; qu'elle n'avoit point couché dans la hutte paternelle la premiere nuit de ses noces ; & , sur ces prétextes , vouloit s'emparer de l'héritage que la nature & la loi lui destinoient.

L'orpheline vint à Saint-Cl ... se jeter aux pieds d'un homme sensible , qui prend sa défense ; mais dans la vue de lui ôter ce défenseur , le Chapitre récusé le juge qui l'avoit d'abord si bien servi , & que lui-même avoit choisi. Il évoque l'affaire dans un autre bailliage , où cependant malgré son crédit on permet à la fille de prouver par témoins , qu'elle avoit passé chez son pere la premiere nuit de ses noces ; le Chapitre qui redoute cette preuve appelle du jugement ; mais le parlement de Besançon le confirme par arrêt du 14 juin 1771. L'orpheline prouve par le témoignage unanime de six témoins , qu'elle a rempli la formalité nécessaire dans ce pays , pour qu'une fille succède à son pere ; mais les Chanoines cruels , ne se rendent point encore ; après avoir déclamé contre les enquêtes , ils en veulent faire une à leur tour ; & pour se procurer des témoins qui contredisent ceux de l'orpheline , ils font lancer des monitoires.

Je crois que jusqu'ici ces généreux personnages avoient réservé cette procédure extraordinaire pour découvrir les grands crimes ; & que c'est peut-être la premiere fois qu'on a prétendu l'employer pour chasser un enfant de l'héritage de son pere. Pourroit-on croire que tant d'envie , tant de férocité , tant de barbarie , habitassent dans le cœur des ministres de l'Evangile ?



le chemin du trône à Caligula , qui périt à son tour par la main des officiers de sa propre garde ; Agripine empoisonna Claude son mari ; Néron termina lui-même sa vie ; Gallia périt aussi-bien que Vitellius , par la main des soldats ; Othon enfin , se poignarda lui-même. Je ne peux citer que la destruction des Monarques qui ne tenoient point à mon empire ; car je ne puis sans frémir d'horreur , lever les yeux sur l'assassinat commis dans la personne du plus grand de mes souverains , ni comprendre comment il est possible que j'aie produit un monstre , qui ait pu détruire le véritable pere de mes enfans ; mais sans parler de sa mort , bien-tôt je m'entretiendrai de sa vie , & le citerai pour exemple.

Mais avant de traiter le grand article qui fait le malheur de mon peuple en général , je ne veux point qu'il perde de vue , ainsi que son Monarque , celui qui le fait en particulier ; je dois en me conformant à l'usage , faire marcher par ordre ceux qui doivent avoir le pas , c'est-à-dire le clergé & la noblesse , à l'égard des vexations exercées relativement aux droits féodaux.

Mes malheureux laboureurs demandent à chaque instant d'où viennent des loix & des droits si barbares ? Pourquoi chaque propriétaire d'un fond , quelque borné qu'il soit , n'en a pas toute la propriété , & s'il n'est pas possible de simplifier les possessions , de façon qu'un seul héritage n'ait plus une multitude de maîtres qui semblent se relayer pour affliger celui qui le cultive. Car disent-ils , si nous comptons combien , sur un seul fond , il y a de maîtres , on pourroit douter s'il faut mettre en ligne le cultivateur. Car il a des copropriétaires si redoutables qu'il faut qu'il dispa-

roisse en quelque sorte devant eux. Cependant je vais le compter pour un sans tirer à conséquence, ci . . . . . I

Le seigneur de la directe ; on ne peut contester celui-là , tant pour le cens le surcens , que le champart . . . . . I

J'aurois peut-être dû commencer par le décimateur ; mais il n'aura rien à me reprocher , & je le mets ici comme occupant la place qui lui convient . . . . . I

Si la dîme d'agneau ou autre dîme de sang , ou menue dîme , a lieu , comme cela est commun , celui qui la perçoit devant tenir sa place , sera compté ici pour un . . . . . I

Un seigneur voisin , ou de fief , a souvent droit de chasse , par titre ou par réciprocité ; ce droit qui ravage les héritages dans les tems de valeur , mérite d'être avec les autres & de compter . . . . . I

Une rente suzeraine est fréquente , on doit à son seigneur proche & au médiat , qui doivent prendre place ici au moins pour un sixieme , seront comptés pour . . . . . I

Le droit de parcourt est un droit si général , que je ne puis m'empêcher d'en faire mention , soit qu'il appartienne à la communauté ou à d'autres , ci . . . . . I

Dans la crainte qu'on ne me taxe d'exagération ; j'arrêterai ici le calcul ; mais on ne me disputera pas que celui qui le cultive n'est souvent que le fermier , alors il est indispensable de placer ici le bailleur pour . . . . . I

Ce qui fait que le total des prétendans & exerçans droits de propriétés sur un héritage est au nombre de . . . . . 8  
J'ai



J'ai vu ce misérable droit de parcourt si rigoureux dans plusieurs provinces , que le propriétaire d'un fond qui n'avoit jamais été clos , ne pouvoit le fermer à peine d'amende & de démolition des clôtures. Eh ! quels sont les seigneurs , dans tous les tems , qui ont exercé la tyrannie sur leurs vassaux , avec plus de rigueur ? C'est sans contredit ceux qui devoient leur donner bon exemple ; & qui doit le donner ce bon exemple ? Ce sont les prêtres. Oui , je le répète , il n'y a qu'eux seuls qui soient obligés par état , par institution , par devoir , de donner à chaque instant , des marques de pacification , de modération & de dévouement pour le bien général , sans agrandir chaque jour leurs possessions pour faire des malheureux. Les apôtres avoient-ils des propriétés ? les instituteurs des ordres étoient-ils de grands seigneurs , quand ils ont eu embrassé la doctrine de Jesus-Christ ? avoient-ils des concubines ? avoient-ils une table somptueuse , pour les induire à toutes sortes de voluptés (1) ?

---

(1) Autrefois il n'y avoit dans mon royaume qu'un Chapitre dans chaque ville épiscopale , & c'étoit bien assez. Mais le titre de Chanoine est si flatteur , la vie en est si commode , que les moines même veulent y participer ; & les plus riches , après avoir long-temps essayé du privilege de l'aumusse , ont enfin compris qu'ils étoient dignes de la porter ; souvent ils ne l'obtiennent qu'après de longues & très-humbles supplications , pour acquérir le droit de ne dépendre de personne , & de faire gémir la religion & la vertu ; & je crois qu'on n'a jamais regardé le canonicat comme une dignité nécessaire à l'Eglise ; car son inutilité ne peut être un problème. Que de plaintes n'entens-je

Je ne veux point à l'avenir que mes enfans soient en butte aux poursuites de tant de seigneurs , parvenus par des voies abominables ; je veux des hommes éprouvés , qui fassent respecter en eux leur saint ministère , & que loin de contribuer

---

pas chaque jour ! que des cris douloureux , que des gémissemens , sur les maux qu'ils font souffrir à des familles simples & crédules ! & j'ai vu même révoquer en doute si ces hommes , généralement parlant , faisoient plus de mal que de bien à l'église , à l'état & à la société. Mais j'entendis aussi un grave personnage qui répondit en ces termes , étant outré d'une pareille incertitude : « quel bien font-ils donc ? Est-ce d'écraser » des pauvres vassaux , & de les forcer d'aller implorer » l'autorité du trône pour les défendre contre la violence & redemander une liberté que les loix de » la nature , de la religion & de l'état leur donnent ? » Est-ce en tyran que J. C. leur a commandé de traiter » leurs conserviteurs & leurs freres ? La servitude fût-elle jamais une loi de l'Evangile ? Quel bien font-ils » donc ? Est-ce de promener dans toute une ville la » moleste , le scandale & l'effronterie , & de les transporter jusqu'au spectacle , qu'ils nous défendent ? » Quel bien font-ils donc ? Est-ce de laisser périr à » leur porte , d'insulter , de repousser , même avec » indignation , des malheureux qu'ils sont obligés » d'instruire & de nourrir , tandis qu'ils prostituent » le patrimoine de ces membres de J. C. à des œuvres » d'iniquités ! &c.

Verra-t-on encore sans horreur que les places éminentes du sacerdoce soient souvent le prix de la débauche & du brigandage ; que par le canal d'une femme qui fait valoir ses charmes , pour placer des sujets qu'elle tient en servitude , on soit obligé de voir chaque jour , ces brigueurs de bénéfices , promener dans les rues , leur impudence sous un dehors imposant , & l'emporter , par leur toilette , sur le petit-maître le plus effronté ? Oui le canal du plaisir fut , de tout temps , le véhicule des graces , des dignités & des richesses.



au malheur des familles , appliquent tous leurs soins à rétablir celles qui chancellent , par un manque de vertu & de conduite ; & ces êtres que tant de philosophes ont trouvés inutiles & même dangereux , pourroient contribuer par leur morale & par leur bon exemple à rappeler au bercail du seigneur ses brébis égarées ; car j'ai toujours vu que la plupart des prêtres se sont montrés en tous tems les fauteurs du despotisme & les ennemis de la liberté publique : dans un gouvernement absolu , il ne s'agit que de s'emparer de l'esprit d'un prince foible , pour se rendre maître des peuples ; & sans la prudence d'un de mes Rois , que fais-je entre quelles mains mes peuples seroient tombés dans la suite , car au lieu de les conduire au salut , les prêtres les ont toujours conduits à la servitude ; mais c'est en vain que le tyran , couvert du bouclier de la religion , se flatte d'être à l'abri de tous les coups du sort ; l'opinion d'un seul est un foible rempart contre le désespoir de plusieurs.

Les tyrans des états peuvent se découvrir ,

Le crime , à force d'art , parvient à se trahir.

Le Roi fait les évêques , les abbés & les prieurs ; ceux-ci font les chanoines , les curés , les prébendiers & les vicaires ; ces derniers font les clercs , &c. &c. ; & tous souvent sont fabriqués dans le même moule. On fit frapper , en l'honneur de la marquise de P. . . une médaille , en récompense des biens qu'elle avoit répandus sur les graves personnages de mon église ; je ne puis blâmer cette conduite , parce que les bienfaits ne doivent pas rester sans récompense ; mais je conseille fort de ne pas rendre le même honneur à toutes celles qui travaillent à leur avancement ; car il faudroit pour cela , avoir tout l'or du Pérou , & mon royaume n'a que son industrie ,

On m'objectera sans doute, que les souverains connoissant tout l'avantage que les ministres de la religion leur procurent, se trouvent vraiment intéressés à les soutenir de toutes leurs forces. Si les opinions du clergé sont favorables aux tyrans, il est très-évident qu'elles sont contraires à ceux qui gouvernent selon les loix de la raison & de l'équité. Peut-on trouver de l'avantage à exercer la tyrannie ? Les princes doivent-ils être intéressés à devenir tyrans ? Non, la tyrannie les prive de la vraie puissance, de l'amour des peuples, & par conséquent de leur sûreté. Tout prince raisonnable apperçoit que le despote est un insensé qui ne fait que nuire à soi-même, & tout prince éclairé doit se défier des flatteurs, dont l'objet est de l'endormir sur le bord du précipice, qu'ils ouvrent sous ses pas. C'est ce qu'on voit toujours, sur-tout quand les simulacres des apôtres du Seigneur, environnent le trône (1).

---

(1) Il est vrai que je vois avec plaisir la philosophie environner actuellement le mien ; & que le Monarque sent très-bien, ce qu'a dit l'Arioste, dans une autre langue :

Toujours on voit les successeurs de Pierre,  
 Au nom de Dieu, signer un beau traité ;  
 Le lendemain leur esprit est en guerre.  
 Pourquoi cela ? C'est que la piété,  
 La bonne-foi, ne les tourmentent guere ;  
 Et que, malgré Saint Jacques & Saint Mathieu,  
 Leur intérêt est leur unique Dieu,



Il seroit à souhaiter que l'ambition ne fût que dans le cœur des pasteurs de mes enfans , mais trop malheureusement je vois naître & s'accroître la soif cupide de l'argent , & le désir effréné du pouvoir ; ces deux passions sont la source & pour ainsi dire , la cause première de tous les crimes , car l'avarice bannit la probité , la bonne foi , & détruit par son souffle infect , toutes les autres vertus ; elle introduit l'orgueil , la dureté , le mépris de la religion & la vénalité de toutes les choses. L'ambition apprend aux hommes la dissimulation , la perfidie , l'art de feindre un langage & des sentimens démentis au fond de leur cœur , celui de ne mesurer leur haine & leur amitié , que sur leur intérêt & les circonstances , & sur-tout la science perfide , de composer leur visage plutôt que de redresser & de régler leurs principes. Ces vices sont d'abord lents dans leurs progrès , mais ils étendent à la fin leurs ravages , & leur contagion pestilentielle a bientôt tout gagné.

Hélas ! tout ce que je viens de rapporter , s'est pratiqué dans tous les tems , puisque j'ai vu dans mes états , que mes Rois n'avoient pas seulement ce qu'on appelle ordinairement *la grand-main* , & le droit universel comme aujourd'hui sur tous ces seigneurs tant réguliers , que séculiers.

Mais comme tout n'étoit qu'usurpation de la part de ces petits tyrans , il faut croire que si les tems avoient continué à leur être favorables , & si la France , depuis Hugues Capet , n'avoit pas eu des Rois fermes , ou ceux-ci des conseils habiles , bientôt la suzeraineté se seroit absolument confondue avec la souveraineté. Les fiefs n'étoient originairement , que des bénéfices qui étoient à

vie & qui pouvoient devenir héréditaires ; les comtés & les marquisats , n'étoient que des charges amovibles , qui sont devenus à vie , héréditaires & d'offices ; de là ils devinrent absolument patrimoniaux dans les familles ; ces officiers étoient chargés de rendre la justice , & même du commandement des armées. Ne pouvant suffire à tout , ils subdéléguoient d'autres officiers subalternes , chargés des mêmes soins ; ces soins donnant de l'autorité , eurent beaucoup d'attraits pour ceux qui en étoient chargés ; ils les élevoient & les enrichissoient ; on les garda , & ils devinrent de droit particulier & patrimonial.

Telle est la véritable origine des fiefs & de tous les droits qui en dépendent , où je ne vois qu'usurpation par - tout , tolérance forcée de la part de mes Rois , puis tolérance de convenance pour les droits qui ne nuisent qu'au peuple. Quelques-uns de mes Monarques sont parvenus à écarter ce qui leur étoit plus incommode , & heureusement que ce qui subsiste à présent n'est plus qu'une ombre de seigneurie , qui est encore bien fatale au public , soit par le droit de chasse sur ses voisins , source de querelle & d'insulte ; les droits considérables de mutation & de relief en succession collatérale , par où les terres mal administrées , passent plus difficilement dans des mains qui les cultiveroient mieux. L'exercice de la justice seigneuriale négligé par-tout , & pratiqué par une race de gens avides , toujours occupés à exciter l'habitant simple à plaider , & par tous ces différens droits ; procès , chicanes , veilles , recherches , empêchemens à la bonne culture des terres , retrécissement de l'abondance & par conséquent obstacle au bonheur de la campagne.



Montesquieu dit que les tribunaux d'un grand état , frappent sans cesse depuis plusieurs siècles , sur la juridiction patrimoniale & sur les ecclésiastiques ; il ne veut pas censurer la conduite de ces Magistrats , mais il laisse à décider jusqu'à quel point la constitution en peut être changée.

S'il faut laisser des privilèges au clergé , ce qui est douteux , il faut bien fixer sa juridiction ; il reste à savoir si l'on a eu raison de l'établir.

Mais pour que l'autorité publique , limitée par des loix ne dégénere pas en despotisme , il faut dans un état , quelqu'un qui veille à la conservation des loix , & qui en soit le dépositaire ; & rien ne seroit plus favorable à mes sujets , qu'un parlement composé d'hommes laborieux , désintéressés , & qui , sans faire languir les plaideurs , ne mettroient pas la justice à l'enchère. Il faut des magistrats qui , éclairés par la sagesse , dépouillés de toutes passions , ne prêtant l'oreille qu'à la vérité , assez instruits pour discerner dans un plaidoyer le mensonge qu'on cherche à couvrir du manteau de la vérité , & qui ne laissent point corrompre leur justice par l'appât de l'or ni par les charmes de la beauté ; il faut que des hommes constitués rapporteurs dans une affaire , se disent :

- » O juges malheureux , qui dans nos foibles mains ,
- » Tenons aveuglement le glaive & la balance ,
- » Combien nos jugemens sont injustes & vains ,
- » Et combien nous égare une fausse prudence ! »

Il faut qu'ils n'aient d'autre vue que de rendre la justice à qui elle appartient , & le plus promptement possible ; ayant égard , soit aux dépenses occasionnées par les frais de voyage , soit aux diverses vexations exercées par tous ces suppôts

de l'infenale chicane ; soit enfin , par tous les brigandages qu'ils font exercer par tant de vils agents de leur scélératesse (1).

Si l'on n'admettoit dans ces emplois respectables que des hommes éprouvés par le temps , choisis pour être en médiation entre le peuple & son

(1) Mais qu'est-ce qu'un rapporteur généralement parlant ? C'est trop souvent un conseiller sans expérience , fat par état , avide & voluptueux par tempérament , qui se joue de la justice , & qui , écoutant les deux parties , vend au plus offrant enchérisseur , le gain d'un procès qui ne doit appartenir qu'à l'équité.

Qu'un malheureux soit aux prises avec un grand seigneur , quoique la raison soit de son côté , la crainte de se faire un ennemi , détruit en ce rapporteur , tout sentiment de justice.

Il en est souvent que le défaut d'expérience induit en erreur , que leur jeunesse ne permet point d'examiner l'objet contentieux comme il devrait l'être ; alors le tort ne pouvant tomber sur eux , rejaillit sur le tout , & non sur la partie. Et qui occasionne tous ces déréglemens ? Ce n'est autre chose que la vénalité des charges. Un homme qui , sortant du sein des montagnes , vient en servitude dans une grande ville ; par son esprit de soumission , il parvient souvent à s'associer dans une maison de commerce ; il en épouse la fille , & devient un riche marchand , n'importe de quelle manière ; il veut que son fils ait un nom ; il lui achète une charge dans la magistrature ; voilà donc ce fils qui , élevé sous le plus inepte des pères , & par conséquent sans expérience , est appelé M. le magistrat : mais en lui achetant cette charge honorable , lui achete-t-il la capacité ? Non sans doute : il peut l'acquérir , mais il faut qu'il s'exempte de la contagion , & qu'il ne laisse point corrompre son cœur :

Observant que le temps est l'école du sage ,  
Et que l'art de juger ne s'apprend qu'avec l'âge.



Roi , & se rendant les véritables amis & de l'un & de l'autre : c'est alors que je verrois avec plaisir le dépôt de mes loix entre les mains d'un parlement ainsi composé ; il veilleroit à leur conservation & empêcheroit de les enfreindre , & de les oublier ou de les abolir , par des usages contraires à la constitution de l'état. Ce dépôt des loix ne peut résider dans le corps des nobles , à cause de leur insouciance naturelle & de leur inaptitude ; ni dans le conseil du Prince qui est censé consulter plutôt la volonté du Monarque , que l'observance des loix & la constitution de l'état. Il doit donc résider dans le corps politique un autre corps qui annonce les loix lorsqu'elles sont faites , & qui les rappelle lorsqu'on les oublie.

Ce dépôt de loix étant l'instruction particulière sur laquelle ce membre principal de l'état est établi pour faire observer la volonté du Souverain , toujours conformément aux loix fondamentales , n'aura aucun égard pour des commandemens particuliers , & sera tenu de se conduire simplement dans la fonction de sa charge. Ces loix bien reconnues empêcheront le peuple de négliger impunément les ordres du Souverain , & le rassureront en même-temps contre les volontés arbitraires & les caprices de la tyrannie ; parce que d'un côté elles justifieront les condamnations contre ceux qui transgressent les loix reçues ; & que de l'autre côté , elles autoriseront le refus d'enregistrer celles qui ne seront pas dans l'ordre , & qui seront contraires au bien général.

Ce que je viens de rapporter est très-aisé à établir :

Car j'ai toujours connu , qu'en chaque événement ;  
Le bonheur des états , dépendoit d'un moment.

Je veux en outre , qu'on établisse une chaire de droit dans toutes les principales villes de mon royaume , aux frais de chaque province ; dont l'emplacement sera fourni gratuitement par la ville , afin que chaque individu soit libre d'aller s'instruire de ce qu'il ne lui sera plus permis d'ignorer ; & le code qui y sera démontré , émanant de mon trône , doit être général dans toute l'étendue de ma puissance (1).

La loi étant la même par-tout , bannira toutes ces odieuses coutumes qui entraînent un nombre infini de familles à une destruction entière pour enrichir , qui ? des hommes qui avilissent leur état , puisqu'ils servent presque toujours d'instrument à la chicane la plus odieuse.

Ces loix étant immuables , ne porteroient que mon nom , & je n'entendrois plus ces citations obscures qui fatiguent le juge , & tout ce fatras inutile de recherches que l'on fait chaque jour pour aiguïser sa langue , & pour ruiner souvent les malheureux qui les invoquent ; n'est-il pas affreux que les gens de loi aient noyé la droite raison & l'équité dans un déluge de procédures , de formalités & de chicane raffinée , pour mettre à profit les démêlés de leurs concitoyens & s'enrichir de leur méfintelligence ! Il est vrai que si tous les hommes étoient équitables , ils n'auroient pas besoin d'implorer cette justice distributive ;

(1) Parce qu'une nation n'a d'existence & de force , que dans l'ensemble de toutes ses parties , elle doit former un tout , une seule & même famille ; conséquemment avoir les mêmes loix , les mêmes usages , les mêmes poids & mesures , la même police ; en un mot , le même gouvernement ; parce qu'un gouvernement doit être toujours analogue aux loix.



mais puisqu'il leur faut un frein, il convient de leur le donner d'une manière qui les conserve, & qui ne les perde pas. Pour cet effet, il faut simplifier le code des loix qu'ils doivent suivre, & le mettre à la portée de l'être le moins instruit (1).

---

(1) Malgré l'affreux labyrinthe des loix, on doit regarder comme un principe incontestable que les formalités dont se servent les hommes de robe pour écraser ceux qui les recherchent, sont plus dures en elles-mêmes, que les loix bizarres contre lesquelles je me récrie, à cause de l'intelligence qui regne entre ceux que l'on constitue pour conduire les plaideurs au sanctuaire de leur infortune. Pour vous en convaincre, considérez les manœuvres que les procureurs & les notaires exercent sur le riche & sur le pauvre, quand il s'agit d'une saisie réelle.

#### E X E M P L E.

Supposons, dit un observateur, qu'un homme riche doive cinq cents mille livres; son notaire de confiance le retient dans ses serres, en lui faisant prêter beaucoup de petites sommes *pour un an*. Ce terme expiré, tous ces créanciers aboyent, à ce que dit le notaire; il présente en même-temps son embarras; il ne peut trouver de l'argent, &c. On languit; enfin, il donne avis qu'il a trouvé une ressource, mais qu'elle est trop ruineuse; & qu'il est trop attaché aux intérêts de cet homme riche pour la lui proposer. On réfléchit... on ne peut pas faire autrement.... Le fait est que le notaire lui prête, sous des noms supposés, des papiers qui perdent beaucoup; & cela, *toujours pour un an*... L'année ensuite, il n'y a plus de ressource; un des prête-nom du notaire fait le méchant; & par conséquent, fait saisir. Le notaire se charge de tout concilier; propose une assemblée de créanciers, & ne finit rien. Le procureur poursuivant, va toujours son train, & fait beaucoup de frais; & les autres procureurs en font autant; & l'on fait que tout leur grisso-

Mais ce n'est pas tout que de faire des loix ; il faut encore les notifier à la nation lorsqu'elles sont faites ; ce qui s'opere par la voie de *promulgation* ; & cette promulgation est nécessaire , puisque une nation est un assemblage d'êtres pensans , parlans , agissans , voulans , dont le dessein du gouvernement doit être de les faire vivre ensemble avec union & tranquillité.

Mais si la vertu ne les conduit , ils ne se sou-

nage coûte fort cher . . . Ils font mine de se chamailler , & bataillent entr'eux pour multiplier ce griffonage. Enfin , on procede au *bail judiciaire* ; un fripon prétendu inconnu se présente , convient d'un *fort pot de vin* pour le notaire & les procureurs ; on lui adjuge pour vingt mille livres , ce qui en vaut cinquante ; on forme ensuite une direction chez le notaire . . . Dès ce moment tout est accroché peut-être pour plus de vingt ans. Le propriétaire ne jouit que d'une petite pension que lui accorde , par grace , la direction . . . Les créanciers ne touchent rien. Le notaire fait valoir les fonds à son profit ; la somme des dettes augmente , parce que les intérêts qu'on ne paye pas s'accumulent . . . Enfin , les créanciers se fâchent , les frais recommencent ; & ne pouvant plus reculer , on se décide à *vendre réellement*. Tout est déperé , tout est dans un désordre qui effraie les acquéreurs. On achete que fort au-dessous du bail judiciaire , qui n'est déjà qu'au tiers tout au plus de la valeur réelle. Supposons que la valeur réelle des biens fût de deux millions , on en retirera un tout au plus ; & l'on procédera tant , que non-seulement il ne reviendra rien au propriétaire , mais que les créanciers perdront peut-être plus de la moitié de leurs créances , quoiqu'il y eût plus d'un million d'excédent.

Dans les petits objets , continue-t-il , c'est pire encore ; c'est que les propriétaires & les créanciers perdent tout ; les procureurs & les notaires ne terminent que quand il n'y a plus rien.

« Et le combat finit , faute de combattans. »



mettent plus aux loix; s'ils ne les observent pas & qu'ils en secouent le joug, chacun devient libre de suivre ses volontés. Ces volontés toutes contraires se heurtent & se croisent sans cesse, pour ne produire que tumulte, que carnage & qu'un cahos affreux. Il est impossible qu'un gouvernement, quelque forme & quelque nom qu'on lui donne, puisse subsister sans ordre & sans que tous les individus qui composent la nation observent les loix divines & humaines. Or, comme la vertu est l'amour de l'ordre, & l'ordre l'observation de ces loix, je conclus avec vérité, qu'il ne peut jamais y avoir de bon gouvernement, sans que la vertu en soit la base. Et quoiqu'un de mes grands jurisconsultes ait dit : *que la vertu n'est point le principe d'un état monarchique, parce qu'il n'y faut que des loix fondamentales qui vous dispensent de toutes vertus*, &c. Ne doit-on pas être bien convaincu qu'un monarque seroit beaucoup plus tranquille, & le royaume plus riche, plus florissant, mieux peuplé, si tous les sujets unis par la vertu étoient de la plus grande exactitude à se conformer aux loix? & si l'amour de la patrie étoit l'esprit véritablement dominant, chaque particulier vivroit content & heureux, & resteroit inviolablement attaché à sa patrie, à ses enfans, à sa propriété, & par conséquent, la vertu.

Mais que l'on a été éloigné de suivre cette vertu! car si l'on jette les yeux sur ce qu'ont dit les historiens, relativement à la cour des monarques, on y verra le misérable caractère des courtisans; on y verra l'ambition dans l'oisiveté, la bassesse dans l'orgueil, le desir de s'enrichir sans travail, l'aversion pour la vérité,

la flatterie , la trahison , la perfidie , l'abandon de tous ses engagemens , le mépris des devoirs du citoyen , la crainte de la vertu du Prince , l'espérance de ses foiblesses ; & plus que tout cela , le ridicule perpétuel jeté sur la vertu.

Voilà quel est le caractère du plus grand nombre des courtisans , consigné dans beaucoup d'écrits ; & que je répète encore dans celui-ci , pour pouvoir démontrer qu'il est bien difficile que ce qu'on appelle basse classe du peuple , soit honnêtes-gens , quand les principaux d'un état leur donnent eux-mêmes l'exemple du contraire. Que faut-il pour être homme de bien ? Il faut avoir intention de l'être , ne point se laisser corrompre , & aimer l'état moins pour soi que pour lui-même ; par ce moyen on remplit les devoirs de citoyen , & l'on jouit de la félicité en faisant des heureux. Pour cet effet , le Législateur doit s'attacher moins à punir les crimes , qu'à les prévenir ; par conséquent , il doit s'appliquer à donner l'exemple des bonnes mœurs , sans mettre son attention à infliger des supplices (1).

A la vérité , un Monarque sensible , est l'être le plus à plaindre ; la nature n'en fait pas un Dieu , elle n'en fait qu'un homme ; il ne peut

---

(1) S'il faut infliger des supplices aux criminels , c'est à ceux qui violent leur serment de fidélité ; à ceux qui sont faits pour sentir la valeur de la promesse qu'ils font de se conformer aux loix de l'état , sans jamais les enfreindre ; & plutôt mourir mille fois , que de nuire un seul instant à sa patrie , sous quelque prétexte que ce soit. Si les châtimens étoient proportionnés à l'énormité des crimes , on ne verroit plus rentrer dans mon royaume un amiral , qui lâchement se laisse prendre



pas lire dans les cœurs de ceux qui l'entourent; ébloui souvent par l'éclat qui l'environne, il oublie qu'il est mortel, & se persuade qu'il apporte en naissant des droits imprescriptibles & irrévocables à l'autorité suprême, parce que ces vils courtisans le lui répètent sans cesse; ils s'empressent d'éteindre ses lumières naturelles pour y substituer l'illusion de l'amour-propre & de la cupidité.

Les droits des hommes étant par-tout les mêmes, il faut que le Monarque ait toujours présent à la pensée ce qu'a dit si souvent le philosophe *Gordon*, quand il prenoit leur défense.

« C'est être usurpateur que de faire céder les loix à la violence \* \* \* \* \*

» \* \* \* \* \*. On doit  
 » regarder comme rebelles les adhérens d'un  
 » Prince, qui dans un état libre veut être des-  
 » potique. Quelque longue que soit la suite des  
 » ancêtres du Prince, & quoique la succession  
 » n'ait pas été interrompue, la naissance ne peut  
 » donner à qui que ce soit, le droit de com-  
 » mettre des violences; il n'y a personne qui  
 » puisse avoir un titre pour faire des injustices;  
 » ainsi, on ne peut avoir le droit de succéder  
 » à un titre qui n'existe pas. »

en déshonorant mon nom, sans périr du dernier supplice. On ne verroit plus un contrôleur-général de mes finances, engraisé de la sueur des pauvres malheureux, jouir paisiblement chez l'étranger du fruit de ses déprédations. On auroit prévenu sa fuite, & l'échafaud auroit été son partage. Mais tout se dénature par le souffle impur de la flatterie; le Monarque est trompé; il est homme, il est bon; que faut-il davantage?

Cette citation est trop forte , à la vérité , pour être de quelque poids dans cet ouvrage ; puisque dès le commencement , j'ai annoncé que le respect étoit dû aux Souverains , même dans leurs plus grands excès ; mais je la fais paroître dans cet arrêté , afin qu'à l'avenir , ils aient à se défendre de tous ces vils esclaves qui flattent les Rois en leur tendant des pièges , & pour les prévenir que celui qui nieroit leurs droits , & refuseroit de reconnoître leur autorité , leur feroit une moindre injure que celui qui leur en conseilleroit l'abus ; & que la perfidie qui les trompe , est aussi criminelle que celle qui les détrôneroit.

C'est assez insister sur les devoirs réciproques des Rois envers leurs peuples , & des peuples envers leurs Souverains ; je ne dois plus m'occuper actuellement qu'à dicter ma volonté sur les moyens qu'on doit employer pour remédier aux maux qui désolent toutes mes contrées par l'abus qu'on a toujours fait de l'autorité de celui qui gouverne mon domaine ; & pour y parvenir , *je convoque les états-généraux* ; si le mal n'étoit pas si invétéré , je n'aurois pas besoin de cette précaution , puisque la Toute-Puissance vient d'inspirer au Monarque le rappel du restaurateur de mes finances , *Necker*. Mais , comme un génie , quelque vaste qu'il soit , ne peut suffire à tout dans un gouvernement aussi étendu , il faut nécessairement un point d'appui redoutable pour que l'édifice qu'on se propose d'élever ne puisse être renversé désormais ; & que mon état ayant rassemblé toutes ses forces vers le centre de la gravitation , jouisse en paix dans les siècles à venir , d'un bien-être que leur procurera une heureuse administration.

J'espère



J'espère que les nouveaux états assemblés auront l'œil sur ces vers de Voltaire.

- « Peut-être on vous a dit quels furent ces états ;
- « On proposa des loix qu'on n'exécuta pas.
- « De mille députés l'éloquence stérile ,
- « Y fit de nos abus un détail inutile ;
- « Car de tant de conseils , l'effet le plus commun ;
- « Est de voir tous nos maux , sans en soulager un.. »

Pour préparer le Prince à la conduite qu'il doit tenir dans une assemblée qui ne doit être composée que des vrais amis de l'humanité , sans avoir égard ni à la naissance ni au rang , en se prévalant toujours de son autorité ; je vais rapporter ici les mêmes paroles que Henri IV tint à ses notables , lorsqu'il les eut assemblés , & que l'on trouve consignées dans les mémoires du grand Sully.

« Bien pénétré de cette maxime que les Rois ont toujours deux souverains , Dieu & la loi ; il dit que la justice doit présider sur le trône , & que la douceur doit être assise à côté d'elle ; que Dieu étant le vrai propriétaire de tous les royaumes , & les Rois n'en étant que les administrateurs , ils doivent représenter aux peuples celui dont ils tiennent la place ; que dans les états monarchiques héréditaires , il y a une erreur qu'on peut appeller aussi héréditaire , c'est que le Souverain est maître de la vie & des biens de tous ses sujets ; que moyennant ces quatre mots : *tel est notre plaisir* , il est dispensé de manifester les raisons de sa conduite , ou même d'en avoir ; que quand cela seroit , il n'y a point d'imprudence pareille à celle de se faire haïr de ceux auxquels on est obligé de confier à chaque instant sa vie ; & que c'est tomber dans ce malheur , que d'emporter tout de vive force. Ce

grand homme , persuadé de ces principes , que tout l'artifice du courtisan ne bannira jamais du cœur de ceux qui lui ressembloit , déclara que pour éviter tout air de violence & de contrainte , il n'avoit pas voulu que l'assemblée se fit par des députés nommés par le Souverain , & toujours aveuglement asservis à toutes ses volontés ; mais que son intention étoit qu'on y admit toutes sortes de personnes , de quel état & condition qu'elles pussent être , afin que les gens de mérite & de savoir , eussent le moyen d'y proposer sans crainte , ce qu'ils croiroient nécessaire pour le bien public ; qu'il ne prétendoit encore en ce moment , leur prescrire aucunes bornes ; qu'il leur enjoignoit seulement de ne pas abuser de cette permission pour l'abaissement de l'autorité royale , qui est le principal nerf de l'état ; de rétablir l'union entre ses membres , de soulager les peuples , de décharger le trésor-royal de quantité de dettes , auxquelles il se voyoit sujet , sans les avoir contractées ; de modérer avec la même justice , les pensions excessives , sans faire tort aux nécessaires , afin d'établir pour l'avenir un fond suffisant & clair pour l'entretien des gens de guerre. Il ajouta qu'il n'auroit aucune peine à se soumettre à des moyens qu'il n'auroit point imaginé lui-même , d'abord qu'il sentiroit qu'ils avoient été dictés par un esprit d'équité & de désintéressement , qu'on ne le verroit point chercher dans son âge , dans son expérience & dans ses qualités personnelles , un prétexte bien moins frivole que celui dont les Princes ont coutume de se servir pour éluder les réglemens ; qu'il montreroit au contraire , par son exemple , qu'il ne regarde pas moins les Rois pour les faire observer , que les sujets pour s'y soumettre. Si je



faisois gloire, continua-t-il, de passer pour un excellent orateur, j'aurois apporté ici plus de belles paroles, que de bonnes volontés; mais mon ambition a quelque chose de plus haut que de bien parler; j'aspire au glorieux titre de libérateur & de restaurateur de la France. Je ne vous ai donc point appelés, comme faisoient mes prédécesseurs, pour vous obliger d'approuver aveuglement mes volontés. Je vous ai fait assembler pour recevoir vos conseils, pour les croire, pour les suivre; en un mot, pour me mettre en tutelle entre vos mains. C'est une envie qui ne prend guere aux Rois, aux barbes grises & aux victorieux comme moi; mais l'amour que je porte à mes sujets, & l'extrême desir que j'ai de conserver mon état, me font trouver tout facile & tout honorable. » Ce discours achevé, Henri se leva & sortit, pour laisser à l'immortel Sully, le loisir de recueillir les voix, & de faire lui-même, en son nom, les observations qu'il croiroit nécessaires, & pour y communiquer les états, les mémoires & les papiers dont on pouvoit avoir besoin.

Cette conduite qui annonce la bonté infinie de ce grand Monarque, n'est point une foiblesse; au contraire, son ame forte dans toutes les circonstances, discernoit toujours le fort & le foible des raisonnemens qu'on pouvoit lui faire. Lorsqu'on vouloit mettre obstacle à des projets conçus par l'équité, il savoit ôter à ses sujets la liberté du choix, pour ne leur laisser que le parti de l'obéissance; témoin ce qui est encore consacré dans les mémoires de Sully.

L'édit de Nantes ayant été vérifié; après bien des difficultés du parlement, du clergé & de

l'université, Henri IV dit aux évêques : « vous m'avez exhorté de mon devoir, je vous exhorte du vôtre. Faisons bien à l'envi les uns des autres. Mes prédécesseurs vous ont donné de belles paroles; mais moi avec ma jaquette, je vous donnerai de bons effets; je verrai vos cahiers, & j'y répondrai le plus favorablement qu'il me sera possible; & de suite, il répondit au parlement qui étoit venu lui faire des remontrances: vous me voyez en mon cabinet, où je viens vous parler, non pas en habit royal, avec l'épée & la cape, comme mes prédécesseurs, mais vêtu comme un pere de famille, en pourpoint pour parler familièrement à mes enfans. Ce que j'ai à vous dire, est que je vous prie de vérifier l'édit que j'ai accordé à ceux de la religion; ce que j'en ai fait est pour le bien de la paix. Je l'ai faite au-dehors, je la veux faire au-dedans de mon royaume ». Après leur avoir exposé les raisons qu'il avoit eu de faire l'édit, il ajouta : « ceux qui veulent empêcher que mon édit ne passe, veulent la guerre; je la déclarerai demain à ceux de la religion; mais je ne la ferai pas, je les y enverrai. J'ai fait l'édit, je veux qu'il s'observe. Ma volonté devoit servir de raison. On ne la demande jamais au Prince, dans un état obéissant. Je suis Roi, je vous parle en Roi; je veux être obéi. »

D'après cet exposé, il est aisé de reconnoître la conduite que doivent tenir les Rois, avec leurs sujets, quand ils ont la raison de leur côté. Mais si par une fatalité trop commune aux Souverains, ils étoient trompés eux-mêmes par tant d'adulateurs qui les environnent, je conseille à tous les Rois d'imiter Antiochus, qui s'étant égaré dans



un bois , passa la nuit chez un paysan , & lui demanda *ce qu'on disoit du Roi ?* Le paysan lui répondit ingénûment *« que c'étoit un bon Prince qui se fioit trop à ses favoris , & que la passion de la chasse & tant d'autres , lui faisoient souvent négliger des choses très-essentiellles »*. Le lendemain toutes les personnes de la suite d'Antiochus , le retrouvèrent & l'aborderent avec le témoignage du zele le plus vif , & le respect le plus empressé. Alors reprenant sa pourpre & son diadème , il leur dit : *« depuis la dernière fois que je vous ai quittés , on ne m'a parlé qu'hier sincèrement sur moi-même »*. Je puis dire affirmativement que peut-être il n'y a eu qu'un Sully dans le monde qui ait osé dire à son maître la vérité , lorsqu'il importoit à Henri IV , de la connoître ; & je puis dire aussi :

Pour avoir des Sully , il faut des Henri Quatre.

Aussi compare-t-on les flatteurs , aux voleurs de nuit , dont le premier soin est d'éteindre les lumieres ; & la comparaison est assez juste , car les flatteurs des Rois ne manquent jamais d'éloigner de leur personne tous les moyens qui pourroient les éclairer ; d'ailleurs , puisqu'il y a un si petit nombre de gens qui osent représenter la vérité à leurs supérieurs ; comment un Roi la connoîtra-t-il , lui qui n'a personne au-dessus de lui dans toute l'étendue de son royaume (1) ?

---

(1) Que l'on distingue les goûts dominans d'un Roi , tout ce qui l'entoure travaille à les fortifier , loin de les ralentir & de les corriger. Jamais on ne lui oppose les fâcheux accidens qui peuvent en résulter. On aime mieux trahir le bien public que de déplaire à un Monarque dominé par l'ambition , l'avarice , la violence .

Tôt ou tard il est détrompé ; quoiqu'il n'aperçoive qu'imparfaitement l'état où il se trouve, puisque tout ce qui l'environne lui ôte le moyen de réfléchir sur les misères publiques, sur les maux qui affligent ses sujets, & sur les entraves qui nuisent à leur félicité. Il lui convient, quoi qu'il soit, douteux qu'il ait à ses côtés un véritable ami, d'imiter la conduite que tint César Auguste, lors de la conjuration de Cinna, de rapprocher de lui ceux qu'il croit les plus contraires à ses projets, afin de démêler à travers leur politique, les vices qu'ils tiennent cachés sous le masque d'une austère sagesse & sous le zèle affecté qu'ils présentent sans cesse à ses yeux ;

---

ou autre vice dangereux & contraire au bonheur des peuples ; il est à propos que j'observe que les Rois ne peuvent se flatter d'être instruits directement sur l'objet essentiel de leur devoir, ni même sur aucun exercice, parce que chacun fléchit sous eux, & leur donne gain de cause. Leur éducation est souvent négligée, en ce que la présence continuelle d'un homme fait pour en imposer, oblige certainement leurs précepteurs à suivre dans leurs leçons, moins leurs propres idées que les siennes ; ainsi ces hommes que l'on charge de leur éducation, fléchissent devant l'idole, sans cesser de déclamer contre l'idolâtrie. Un ancien a fort bien dit que les fils des Rois ne peuvent apprendre directement *qu'à manier le cheval*, parce que le cheval qui n'est ni courtois ni flatteur, les jette par terre de la même manière qu'il y jetteroit un palefrenier. Ainsi un Roi dans tous les instans de sa vie doit dire :

L'adulateur me suit jusques dans mes plaisirs,  
 Au milieu des festins, au milieu des délices ;  
 Et lorsque tout conspire à flatter mes desirs,  
 Il prépare à mon cœur les plus affreux supplices.



c'est en les rapprochant , c'est en les interrogeant avec aménité sur les grands intérêts de la nation , qu'il reconnoitra , d'après l'analyse qu'il aura faite de leur raisonnement , la perfidie qui l'environne. Auguste leur disoit :

« Traitez-moi comme ami , non comme Souverain ».

Cette franchise est belle , à la vérité ; mais pour y ajouter foi , il faut de longues épreuves ; car l'espérance est souvent bien trompeuse. Qui auroit dit au Monarque régnant que l'assemblée qu'il a convoquée n'auroit été qu'illusoire , que l'on n'y décideroit rien , & qu'il se verroit contraint d'assembler les états-généraux. Si les députés de chaque province eussent approfondi le raisonnement de leur Souverain , lorsqu'il applaudit à leur zèle , en leur démontrant lui-même les abus qu'il étoit important de réformer , & se reposant sur eux , pour l'indication des moyens qui pourroient y remédier ; le sort de mes sujets seroit peut-être décidé.

Mais quelles ont été leurs indications ? Quel bien en est-il résulté pour mon peuple ? Quelles sont les prérogatives dont il jouit depuis tout ce qui s'est passé ? Il a éprouvé & il éprouve chaque jour de nouveaux malheurs , sans que ses adversités contribuent à la liquidation de la dette générale. Pourquoi cela ? C'est que l'état est trompé ; c'est que l'impôt n'est pas perçu comme il devroit l'être ; c'est que la partie laborieuse languit dans la misère , & que la partie oisive , regorge de richesses ; c'est que mon commerce a des entraves inouïes , qu'il n'est point favorisé , & que les concussionnaires , soit chefs , soit valets , sont attachés , comme des sangsues , à son existence , pour enlever au commerçant , le

produit de son industrie , & empêcher le malheureux artisan , qui en dépend , de vivre du fruit de ses peines.

Qui occasionne tous ces malheurs ? Ce sont les vils agens de tous ces fermiers généraux , qui poursuivent avec un acharnement incroyable , l'infortuné qu'ils veulent perdre. Peut-on se dissimuler les maux qu'occasionne l'impôt que ces avarés fermiers font percevoir ? Qu'on examine l'énorme disproportion entre le prix de la chose & le droit , qui , en rendant la fraude très-lucrative , invite à la pratiquer. Combien de fois n'ai-je pas gémi en voyant des gens que je ne puis taxer comme criminels , perdre la vie pour avoir tenté de la conserver ; & combien de fois n'ai-je pas vu l'impitoyable traitant , dont l'intérêt rejete tout remords , poursuivre , du sein de sa meurtrière opulence , toute la rigueur des peines que la loi la plus cruelle inflige aux scélérats !

Il est vrai que tous les droits sur les consommations n'exposent pas les citoyens à des dangers si terribles ; mais tous sont également contraires à leur liberté , par les surveillances , les inquisitions & les recherches aussi tyranniques que ridicules qu'ils occasionnent.

Est-ce tant que cette foule de droits existera , que mon commerce sera florissant ? A-t-on jamais pris la peine de considérer le préjudice qu'il en éprouve , & celui qui en résulte pour l'état ? Quand pour l'intérêt du fisc , on l'accable de toutes les entraves que lui cause cette diversité de perceptions , & l'infamie de ceux qui les perçoivent.

On ne peut révoquer en doute que la ruine du commerce ne soit le produit des impôts sur



les marchandises , par les moyens qu'ils fournissent à la rapacité des traitans ; cette rapacité exerce toutes les vexations qu'elle peut imaginer. Le négociant ne marche qu'à travers des écueils ; tous ses mouvemens sont épiés ; de tous les côtés , on lui tend des pièges ; il faut qu'il suive des formalités sans nombre ; si par inadvertance il vient à en négliger une , elle suffit pour le perdre.

Depuis l'entrée des marchandises étrangères , depuis leur sortie de la terre ; & même avant pour celles que le sol produit , jusqu'à leur entière consommation , elles sont entourées de gardes & d'exacteurs qui ne les quittent plus ; à chaque pas ce sont des douanes , des barrières , des péages , des bureaux , des déclarations à faire , des visites à souffrir , des mesures , des pesées , des tarifs intelligibles , des appréciations arbitraires , des discussions à avoir , des droits à supporter , & des vexations à éprouver.

Combien de fois n'a-t-on pas vu , lorsqu'un nouveau droit étoit établi, ces effroyables traitans , se faire à eux-mêmes un procès , sous un nom emprunté ; & surprendre un jugement , qu'ils obtiennent d'autant plus aisément , qu'il n'y a point de contradicteurs réels qui s'y opposent ; se prévaloir de ce jugement , afin de donner plus d'extension à leur pouvoir , & avoir plus de contraventions à punir (1) !

---

(1) Ces hommes de boue , sous une écorce dorée , appellent ceux qui imaginent ces sublimes moyens , les grands travailleurs & les bons ouvriers ; par cette affreuse fraude , ils s'assurent d'avance la condamnation de ceux que l'ignorance rendra coupables.

La plupart des nombreux réglemens des fermes ne sont composés que de jugemens anticipés de cette espece, qui font loi, même pour ceux qui les ont rendus. Si une occasion sérieuse les mettoit dans le cas de décider le contraire, on leur oppose que c'est une question déjà jugée; la paresse des juges s'en autorise, & prononce de même; & celui qui ne pouvoit se présumer coupable, se trouve, tout à la fois, accusé, convaincu & jugé.

A toutes ces trames ourdies contre la sûreté du commerce & des citoyens, se joignent les évaluations outrées, lorsqu'il s'agit de fixer le droit; & de-là, cette foule de difficultés, de contestations qui conduisent à des procès; & par conséquent, à la ruine de ceux qu'il importe à l'état de favoriser.

Montesquieu a dit: « que les impôts sur les » consommations étoient moins onéreux pour les » peuples qu'ils les supportoient avec plus de douceur & d'égalité ». Cela veut dire, que plus ils sont accablés, moins ils souffrent. Les bénéfices démesurés des traitans, les frais immenses de tant de régies & de recouvremens, ne sont-ils pas des surcharges pour le peuple, qui n'ajoutent rien aux revenus du Prince? Si la contribution des peuples, par quelque autre moyen, passoit directement aux mains du Souverain, ses sujets se trouveroient soulagés de la moitié de leur imposition.

N'a-t-on pas osé avancer, par l'illusion la plus étrange, que ces tributs étoient les plus avantageux aux Princes? Quelle abominable erreur! Quel avantage peut-il recueillir de l'oppression de ses sujets & de celle du commerce?



Je fremis d'être obligé de répéter ce qu'on a déjà dit tant de fois à l'égard des entraves qui gênent le commerce, soit intérieur, soit étranger, par la multiplicité des droits, des traites d'entrée & de sortie, & des douanes, successivement établies dans l'intérieur de mon royaume. Il est temps de remédier aux inconvéniens fâcheux qui en résultent, & d'accorder au commerce cette liberté qui lui est nécessaire, & sans laquelle il ne fait que languir, de diminuer les frais de régie des grosses fermes, par la suppression des douanes & des commis superflus, que ces fermiers ont trouvé l'art de faire établir dans chaque province du royaume; cette suppression rendroit à la société une infinité de citoyens qui, quoique nourris dans le brigandage, pourroient devenir un jour l'ornement de l'agriculture & de l'industrie. Je conseille aux Ministres d'observer attentivement que l'impôt perçu de cette façon, tarit insensiblement la source même de l'impôt.

Le grand Colbert, qui étoit d'une application infatigable, d'une fidélité à toute épreuve, & d'une capacité supérieure dans les affaires, a toujours favorisé de tout son pouvoir, l'agriculture & le commerce; par ce moyen, il parvint à rétablir l'ordre dans les finances, qui avoit été troublé par son prédécesseur; & ne cessa, comme le fait actuellement l'équitable Necker, de travailler, & à la gloire du Roi, & à la grandeur de l'état (1).

---

(1) Ce grand Ministre, dont la mémoire fera toujours chère à mes enfans, pleinement convaincu de la cupidité des fermiers, puisqu'ils exigeoient, de son temps, quinze pour cent de leur avance, & qu'ils gagnoient

Que l'on prenne la peine d'examiner la conduite des fermiers généraux, on les verra solliciter pour obtenir le droit de faire un nouveau tarif sous un point de vue plus favorable ; pour cet effet, ils surprennent la religion du Ministre qui dirige les finances, en supposant qu'il en ait ; ou bien, ils font d'intelligence pour partager le monopole. Les vexations se multiplient, le commerçant gémit, son génie s'éteint ; & à tous ces événemens, succède la ruine du commerce. Mais qu'importe aux fermiers généraux, leur fortune est faite ; & ils jouissent en paix, des dépouilles des autres citoyens.

Les hommes publics, chargés de veiller sur le commerce, ne doivent jamais perdre de vue qu'il doit jouir par-tout de la plus grande liberté, de la plus grande facilité, de la plus grande sûreté ; & par conséquent, de la plus grande tranquillité ; que l'autorité ne doit jamais le troubler ; qu'au contraire, elle doit bannir de son ressort, le mot de *prohibition*.

Quoique j'aie rendu à Colbert la justice qui lui est due, relativement au bien qu'il a fait au commerce, en simplifiant les tarifs des fermes,

---

ensuite un tiers sur leurs traités, fit rédiger un tarif d'après un arrêt du Conseil, qu'il avoit obtenu contre les tarifs de 1664, pour les provinces subordonnées aux cinq grosses fermes. Ce tarif réunissoit en un seul droit, tous ceux précédemment perçus ; & il en fit rédiger un autre en 1667, pour les provinces réputées étrangères ; par ce moyen, il supprima une quantité prodigieuse de droits que l'avidité des fermiers avoit établis de tous côtés, & donna plus de force au commerce, qui depuis ce temps est retombé dans la disgrâce où l'avoit réduit le ministère de Fouquet.



je ne passerai point sous silence les vues qu'il avoit de flatter la nation, qui a toujours aimé à être séduite par un faux éclat ; je lui reprocherai , sans rien ôter à sa gloire , d'avoir employé trop souvent son génie pour des futilités , en voulant surpasser tous les peuples de la terre dans les arts d'ostentation , tandis qu'il existoit un avantage bien plus solide & toujours sûr , qui est celui de pourvoir aux besoins naturels , qui ne dépendent , ni du caprice de la mode , ni des bisarreries du goût ; mais qui sont les mêmes dans tous les temps , dans tous les lieux , & pour tous les hommes (1).

Aussi , après sa mort , on vit bientôt retomber les affaires dans le chaos d'où son application les avoit fait sortir ; je me vis jeter encore quelque éclat au-dehors ; mais le dépérissement de mon intérieur devenoit chaque jour plus sensible. Mes finances furent administrées sans ordre & sans principe , & devinrent la proie d'une foule de traitans avides ; ces traitans se rendirent né-

---

(1) En cela , il n'imita point Sully , qui ne voyoit la gloire de son maître , que dans le bonheur de ses peuples , parce qu'il étoit bien convaincu qu'il en étoit l'unique source ; & il avoit bien raison , car sur la fin du ministère de Colbert , on s'appergut bien-tôt de ce qu'avoit produit ce faste imposant qu'il avoit introduit pour satisfaire à la vanité de son maître , & que nous représente encore aujourd'hui ces chefs-d'œuvres de peinture , de sculpture , d'architecture ; cette façade du Louvre , cette galerie , cette colonade , ces écuries de Versailles , cet observatoire , & tant d'autres monumens , qu'il n'est permis à un Souverain d'élever , que lorsqu'il peut en supporter la dépense , sans faire tort à son peuple.

cessaires , même par leurs brigandages , & parvinrent à donner la loi au gouvernement. Dès-lors je vis naître la confusion , l'usure , les mutations continuelles dans les monnoies , les réductions forcées d'intérêt , les aliénations du domaine & des impositions , des engagements impossibles à tenir ; la création des rentes & des charges , les privilèges , les exemptions de toutes especes ; enfin , cent maux plus ruineux les uns que les autres , ont été la suite déplorable & presque inévitable des mauvaises administrations que j'ai vues se succéder , je puis dire sans interruption.

En 1715 , trente-deux ans seulement après la mort de Colbert , les principaux revenus de l'état se sont trouvés engagés à perpétuité , les revenus dépensés par avance sur plusieurs années ; toute circulation détruite ; les maisons de la campagne en masure ; les bestiaux détruits ; les terres en friche , & mon royaume inondé de toutes sortes d'exacteurs , qui avoient acquis , sous les titres les plus bisarres , le droit d'opprimer les peuples , sous tous les prétextes possibles. Même avant que le Duc d'Orléans prit les rênes du gouvernement , le discrédit étoit devenu universel , les banqueroutes s'étoient multipliées , l'argent étoit disparu , le commerce anéanti , & les consommations diminuerent.

Dès-lors , comme je viens de le dire , on négligea la culture des terres , les ouvriers passèrent chez l'étranger , les peuples n'avoient ni nourriture ni vêtement. La noblesse fut obligée de faire la guerre sans appointement , & d'engager ses possessions ; tous les ordres de l'état manquoient du nécessaire , parce qu'ils étoient accablés sous le poids des impositions ; les effets



royaux étoient dans l'avilissement , les contrats ne se vendoient que la moitié de leur valeur ; & par conséquent, les papiers moins privilégiés , perdoient infiniment davantage (1).

Je le répète encore , Sully connoissoit bien mieux la source du bonheur par les richesses qu'il découvroit dans l'étendue & la fertilité de mon sol. « La terre , disoit-il , produit tous les » trésors ; elle produit le nécessaire & le superflu. » Il ne s'agit que d'en multiplier les productions ; » & pour cela , il ne faut que favoriser le commerce pour le rendre sûr , en lui donnant la » liberté. » Qu'on se rappelle ce qu'il dit d'un Magistrat stupide qui avoit défendu le transport des bleds : « votre peuple seroit bientôt sans » argent , ainsi que votre Majesté , si chaque » officier en faisoit autant »

Qu'on lise dans Bolimbrok , les prodiges de bien public qu'opéra ce Ministre , plus grand encore par son intégrité , que par ses lumières , dans le court espace de quinze années que dura son administration ; l'on verra le bien que produisit sa sagesse ; & depuis , il semble qu'on ait craint de partager sa gloire en l'imitant ; & sans Colbert & Necker , les fastes de la nation n'oseroient vanter à la postérité , des Ministres , qui , sans avoir les mêmes vues en raison des circonstances , aient son intégrité. Il s'en est rencontré dans le nombre , comme les Turgots , les Ver-

---

(1) N'a-t-on pas vu Louis XIV , sur la fin de ses jours , avoir un besoin pressant de huit millions , être obligé de les acheter par 32 millions de recriptions ? l'usure n'étoit portée qu'à quatre cents pour cent d'intérêt.

genes, &c. Mais ils n'ont pas eu le temps d'exécuter leurs projets.

Est-ce sous le ministère de Sully qu'on auroit laissé presque détruire les manufactures d'Abbeville, d'Elbeuf, &c. &c., pour prendre avec avidité, des mains de mes adversaires, les draps de leur fabrication, pour autoriser les traitans à multiplier leurs vexations par des impositions abominables, & procurer aux femmes du bon ton, & aux petits-maitres, le plaisir d'être couverts de productions Angloises? Auroit-on, sous son ministère, sacrifié des milliers d'ouvriers pour contenter leur frivolité par un luxe qui émane des mains ennemies, au mépris de l'industrie de mes sujets? Non, ce ridicule n'auroit point existé; on n'auroit point exposé mon royaume au mépris de l'étranger; la légèreté & l'inconstance du riche, n'auroit point fait le malheur du pauvre.

Si la justice, la bienfaisance & la concorde, subsistoient parmi les hommes, je pourrois voir d'un œil tranquille, les échanges qu'on pourroit faire de contrée à contrée; mais puis-je voir échanger de l'or dont je suis dépourvue contre des productions moindres que celles que je possède avec abondance; & sur-tout, avec une nation dont l'antipathie contre moi, est pire que celle de Carthage contre Rome? Mais puisque la nature des deux gouvernemens François & Anglois, ne peut les concilier, pourquoi faut-il que la guerre leur promette quelqn'avantage? Ce n'est que par un barbare aveuglement, que l'Anglois se flatte d'augmenter ses forces en accroissant sa haine. Un peuple est détruit tôt ou tard par un autre; c'est ce qui a toujours mis fin aux antipathies nationales; & pour prévenir un pareil danger,

pour



pour l'avenir , il convient d'accroître mes forces pour le commerce , & l'agriculture , de rendre mon peuple heureux en l'allégeant du fardeau des impôts ; & je brave mes ennemis.

J'entends dire chez cette nation : « si l'on » parcourt quelques-unes des provinces Françoises , » on trouve , que non - seulement les terres » restent en friche , qui pourroient produire au » moins des bleds pour nourrir les bestiaux ; » mais que les terres cultivées ne rendent pas » à beaucoup près à proportion de leur bonté , » parce que le labourneur manque de moyens pour » les mettre en valeur. »

Ce n'est qu'avec peine que je remarque dans mon gouvernement un vice dont les conséquences sont si étendues ; j'en gémis , & me félicite en même-temps en pensant que souvent un grand mal devient la source d'un grand bien , & que Necker , appuyé de son Souverain , saura rendre ma puissance formidable , en profitant des avantages que mon sol & son exposition lui présentent.

Par quelle fatalité l'agriculture n'est-elle véritablement honorée qu'à la Chine ? Pourquoi les Souverains ne suivent-ils pas l'institution que leur prescrit même leur Législateur ? D'où vient né s'empressent-ils pas , tous les ans , à l'entrée du printemps , de rassembler les principaux de leur Cour , pour rendre hommage au Créateur , pour lui demander l'abondance en faveur de leur peuple , en donnant l'exemple du travail à leurs sujets ? Est-ce par vanité ? Doivent-ils craindre de s'abaisser devant le Souverain des Souverains ? De remuer la poussière d'où ils sont sortis , & où ils doivent rentrer ? Je ne puis comprendre cela.

Je vois pourtant l'Empereur des Chinois, qui ne vit point sous l'humble manteau du christianisme, nommer, tous les ans, douze personnes illustres pour l'accompagner & labourer après lui. Ces douze personnes sont ordinairement trois Princes & neuf Présidens des Cours souveraines. Voilà un exemple qui suffit pour réveiller l'agriculteur assoupi, & pour donner du nerf à l'agriculture. Un de mes Rois, *Charlemagne*, n'a pas rougi d'imiter cet exemple; malheureusement il n'a pas trouvé des imitateurs dans ses descendans. *Henri*, *Henri* ! si le fanatisme n'eût pas tranché le fil de tes jours, le laboureur jouiroit de cette prérogative, & ton ami Sully eût secondé tes travaux.

Je ne désespère pas que Louis XVI, ayant calmé l'orage qui l'environne, ne donne à ses successeurs, l'exemple qu'auroit pu donner son auguste aïeul, puisque ses vues sont les mêmes; & qu'il a maintenant à ses côtés, la vive image de Sully, dans celui qui dirige ses finances.

L'orage sera bientôt dissipé dès qu'on aura transféré les douanes aux frontières; quand je ne verrai plus ces fermiers-généraux, & tous leurs suppôts, faire gémir mon commerce, sous le poids de leurs vexations; quand je ne verrai plus cette diversité d'impôts sur les marchandises. Enfin, quand cet infernal tarif des droits sera anéanti, ainsi que ses compositeurs.

J'ai donné le tableau presqu'au commencement de cet Arrêté, des huit propriétaires d'un fonds relativement aux droits féodaux. Je vais donner en abrégé celui qui émane du droit de ferme-générale, que je tire des papiers de feu *Boullanger, ingénieur des ponts & chaussées*.

Il compte, 1°. les impôts que paye le pro-



propriétaire du fonds, qui sert à la nourriture des bestiaux, tant pour lui personnellement, que pour ses fonds.

2°. Ceux qui se lèvent sur les bestiaux menés en divers endroits, & en divers temps.

3°. Les droits sur les peaux, dans les différentes formes qu'elles ont prises.

4°. Les taxes personnelles de tous les ouvriers qui les ont travaillées.

5°. Ceux des différens fabricants qui les ont vendues à mesure qu'elles ont été manufacturées.

6°. Ceux que supportent les derniers artisans qui les mettent en œuvre.

7°. Le droit du privilège exclusif de les fabriquer.

8°. Tous les droits qui se sont perçus sur les denrées dont toutes ces personnes ont fait usage pour leur subsistance & leur entretien, & qui sont infinis.

9°. Enfin, une portion de ceux qu'ont supportés les gens qui ont fourni les denrées, & qui ne le sont pas moins. On a de la peine à concevoir comment une machine si compliquée, & dont les ressorts sont multipliés à ce point, peut exister.

Aussi Boulanger, dit-il dans ses écrits : « que de chaînes pour le commerce dans cette » quantité de perceptions ! Combien une denrée » a-t-elle été arrêtée, visitée, contrôlée, évaluée, » taxée, avant que d'être consommée » !

Que de faux calculs, de doubles emplois, de mécomptes, d'erreurs & d'abus de toute espèce, l'avarice du traitant, l'infidélité ou l'ineptie de ses subalternes, ne font-elles point supporter aux citoyens !

Il faut que tous contribuent aux charges publiques, cela est vrai ; mais ce qui ne l'est pas , c'est que tous doivent les payer. Celui qui ne possède rien ne peut rien payer ; c'est toujours un autre qui paye pour lui. Les taxes sur les pauvres sont les doubles emplois de celles sur les riches. Pour bien entendre ceci , il faut définir , plus correctement qu'on ne l'a fait jusqu'ici , ce que c'est que les charges publiques. Elles sont de deux especes ; le travail & les richesses qu'il produit.

Cette définition est complete ; sans travail , point de richesses ; & sans richesses , point de tributs.

On ne peut obvier à tous ces inconvéniens , que par un seul impôt ; & c'est sans contredit , *l'impôt territorial perçu en nature* , pour éviter encore les abus qui s'introduiroient , s'il se percevoit en argent.

Insister sur les avantages de cet impôt , c'est démontrer une vérité si sensible , qu'on ne peut ni la méconnoître ni la contester.

On a objecté : « que tous les impôts étant  
 » réunis en un seul , & porté sur la terre , em-  
 » pêcheroient qu'il existât des différences dans  
 » le prix des denrées , qu'il sera le même uni-  
 » versellement ; qu'il résultera de cet impôt , que  
 » les substances & toutes les choses de consom-  
 » mation , seront également cheres par-tout ,  
 » quoique le prix du travail ne le soit pas ; que  
 » l'artisan , l'ouvrier , le journalier des villes ,  
 » gagnent moins que ceux de la campagne ; que  
 » ceux des villes de province gagnent moins que  
 » ceux de la capitale ; que cependant , ils seront  
 » tous obligés de dépenser autant pour vivre.



» Que cette disproportion , entre le gain & la  
 » dépense , seroit injuste & préjudiciable pour  
 » être soufferte. »

Voici comme on a répondu à cette futile objection.

La différence des prix des denrées , d'un endroit à l'autre , abstraction faite de celle qui résulte de leur qualité , de leur rareté , ou de leur abondance , provient de quatre causes.

Des frais de leur transport.

De la dépense de la main-d'œuvre , pour celles apprêtées ou converties en d'autres formes.

Des bénéfices que font les fabricants & les négocians qui les manufacturent , les achètent & les vendent.

Enfin , tant d'autres objets dont je ne parle pas.

On continue à dire que l'impôt territorial ne change rien aux trois premières ; qu'elles subsistent dans leur entier ; que le prix des denrées sera toujours plus cher , par la dépense de leur transport , par celle de leur fabrication & de leur apprêt , ainsi que par le profit du fabricant , & par ceux qui en font le commerce.

Ce qu'il s'agit de faire à présent , a été démontré. On a présenté des plans qui indiquoient la manière de rétablir la différence produite par l'unité & l'égalité de l'impôt territorial ; & pour cela , il ne faut que le rendre plus fort pour les maisons des villes qui doivent y être assujetties , que pour les autres. Par exemple : Si les maisons des villes , en raison de la masse de l'impôt & de leur produit , devoient être taxées au quart de leur revenu , on porteroit cette taxe au tiers , ou plus , suivant ce qu'exigeroit la proportion du gain & de la dépense entre leurs habi-

tans & ceux de la campagne ; ce que les premiers supporteroient de plus pour leur logement , compenseroit ce qu'ils paieroient de moins pour leur consommation. Cette augmentation de taxe sur les maisons qui seroient à la décharge des terres , restitueroit la condition des uns & des autres , dans le rapport où elle doit être : ainsi , les objections que l'on peut faire , ne doivent point mettre obstacle à l'établissement de cet impôt.

Par cet arrangement , la dépense publique se simplifieroit autant que la recette , par l'impôt territorial. Ces mains intermédiaires , par lesquelles l'une & l'autre passent , & qui en retiennent des portions si considérables , qui ne rentrent plus dans la circulation , ne seroient plus ouvertes que pour des gains légitimes , produits par des travaux utiles ; les sommes levées sur les peuples iroient directement au trésor public , & en sortiroient de même pour retourner aux peuples : les facultés se renouvelant sans cesse , les contribuables seroient toujours en état de supporter l'impôt , parce qu'ils n'en seroient point épuisés. Voyez à la fin , la note (A).

Pour cet effet , il faudroit des régisseurs & des préposés à la conservation des marchandises & des denrées que les provinces fourniroient en nature ; il faudroit punir avec la sévérité que l'on doit à un sacrilège public , le premier qui prévariqueroit dans son emploi ; & , comme je l'ai dit à l'égard des Ministres , les autres n'auroient point envie d'imiter son exemple.

Alors , plus de sociétés particulières au milieu de la société générale. Les corps ou les provinces qui se régissent par des principes & des intérêts différens de ceux du corps entier , seroient assujettis aux mêmes obligations.

L'impôt territorial exclut toutes les distinction



& tous les privileges , aussi injustes que décourageans pour ceux qui n'en jouissent point.

Le philosophe Anacharsis a dit , en parlant de la chose publique , “ que la meilleure est celle où tout ” étant égal d'ailleurs entre les habitans, la prééminence se mesure à la vertu , & le rebut au vice ; ” que cette prééminence est la seule dont il convienne à la noblesse d'être jalouse ; que c'est en faisant le bien & par son utilité , qu'elle se distingue des autres. ”

A Sparte, les Rois & les Magistrats supportoient les charges publiques en communauté , avec tous les citoyens , & n'en étoient que plus respectés.

Ainsi , si les impôts étoient réunis en un seul sur la terre , on auroit de moins à supporter tout ce qui se leve au-delà pour les frais de leur perception , & qui enrichissent , au dépens du pauvre , ceux qui les perçoivent.

Les privileges de la noblesse ne peuvent être un obstacle à l'établissement de cet impôt , & ceux des gens de main-morte , encore moins.

Si les Ministres de l'ancien sacerdoce , dont ceux d'aujourd'hui réclament la parité , ne contribuoient point aux charges publiques , c'est qu'ils ne possédoient aucun bien dans la société , & qu'ils ne vivoient que des aumônes qu'ils recevoient sous le nom de dixmes. Je demande aux Ministres du sacerdoce moderne , s'ils voudroient être réduits à la même condition.

Quand St. Grégoire de Nazianze dit à Julien , qui étoit proposé pour régler les tributs de cette ville , *que le clergé & les moines n'avoient rien pour Cesar , & que tout étoit pour Dieu* , Julien n'eut point égard au refus de St. Grégoire , & ne les imposa pas moins.

Clotaire I<sup>er</sup> en fit autant , malgré l'audace d'un certain évêque de Tours , *Injurius* , qui osa lui dire : « Sire , si vous pensez ôter à Dieu ce qui » est à lui , Dieu vous ôtera votre couronne ». Clotaire , malgré cette prudente observation & les remontrances de Pierre de Blois , conçues en ces termes : « que les princes ne doivent exiger des » évêques & du clergé , que des prières continuelles , pour eux ; & que s'ils veulent rendre » l'église tributaire , quiconque est fils de l'église » doit s'y opposer , & mourir plutôt que de le » souffrir ». Le prince n'ayant aucun égard à la force de ce raisonnement , contraignit le clergé à payer chaque année à l'état le tiers des revenus des biens ecclésiastiques , & par conséquent tous les confreres de ces judicieux observateurs furent soumis à la dixme saladine , sans aucune exception.

L'impôt territorial est le seul raisonnable ; c'est par lui que je prétends rétablir mes finances & soulager la partie malheureuse de mon peuple. Il est de la gloire du Souverain de ne demander que des subsides justes , absolument nécessaires. Or , l'impôt territorial est juste , sa perception facile , & il devient nécessaire , pour rendre la vigueur que mon peuple a perdue depuis si long-temps. En outre , je veux que l'impôt soit dans mon royaume , ce que sont les voiles à un vaisseau , pour le conduire , l'assurer , l'amener au port , & non pour le charger , le tenir toujours en mer , & finalement le submerger. Non , il ne faudra plus que l'industrie du fermier d'une terre s'éteigne par le découragement ; il ne faudra plus qu'il craigne de défricher un nouveau champ , d'augmenter le nombre de ses bestiaux , ou de montrer une nouvelle industrie ; il n'aura



plus peur de voir multiplier cette taxe arbitraire , qui n'a jamais existé que pour sa ruine.

Par l'impôt territorial , le laboureur aura de l'émulation pour acquérir ; il aura l'espoir de devenir riche ; il n'aura plus intérêt de se montrer plus pauvre qu'il ne l'est réellement. Car il est certains êtres indignes de porter le nom d'homme , qui prétendent que le payfan ne doit pas vivre dans l'aisance. N'est-ce pas , tout-à-la-fois , débiter une maxime aussi fausse que contraire à l'humanité ?

La liberté , l'aisance & le bonheur des sujets ; voilà la gloire , la grandeur & la puissance d'un royaume. Il est du devoir du Souverain de faire participer chaque membre de la nation aux richesses de l'état ; & , pour y parvenir , les moyens s'offrent en foule.

Il s'agit , 1°. de favoriser puissamment l'agriculture , le commerce , la population , qui sont la vraie source des richesses du Monarque & du sujet ; 2°. proportionner le bénéfice des affaires de finances , à celui que donne le négoce & le défrichement des terres , en général ; car il ne faut pas oublier que le profit exorbitant des finances est toujours une diminution des revenus du peuple & du Roi. 3°. Restreindre l'usage immodéré des richesses & des charges inutiles ; 4°. abolir les monopoles , les péages , les privilèges exclusifs , les lettres de maîtrises , le droit d'aubaine , les droits de francs-fiefs , & ces sang-sues de fermiers-généraux.

Dans l'exhortation en vers , faite au Monarque , en 1787 , je lis ces mots , en parlant du laboureur :

» Pour mieux faire sentir l'excès de ses misères ,  
» Il voit à chaque instant , les agents de l'état ,

» Orgueilleux de l'emploi de concussionnaires ,  
 » Se pavaner sous le plus grand éclat .  
 » Voir dans Paris , cet essaim de canaille ,  
 » Décoré du beau nom de fermiers-généraux ,  
 » Promene tes regards sur cette valetaille ,  
 » Qui poursuit tes sujets , jusqu'au sein des tombeaux ;  
 » C'est alors que tes yeux verseront quelques larmes ,  
 » S'ils peuvent pénétrer jusqu'au fond de leur cœur ;  
 » Si ces ames de fer , qui causent tant d'alarmes ,  
 » Ne masquent point leur avide fureur » .

Voilà une dure application , à la vérité , mais bien digne de la ferme & de ses adhérens.

Revenons au grand ouvrage du ministère. Il convient , après avoir apprécié les fermiers-généraux à leur juste valeur ; il convient , dis-je , de corriger les abus & les gênes de la taille , de la milice & de l'imposition du sel ; de réfléchir sur les maux que cette imposition de la taille entraîne après elle , par les vexations des collecteurs & de tous leurs préposés : il convient de ne point faire des traités extraordinaires , ni d'affoiblissement dans les monnoies ; de tenir l'intérêt de l'argent aussi bas que le permet le nombre combiné des prêteurs & des emprunteurs dans l'état ; enfin , d'alléger les impôts , en les faisant supporter à tous de la manière la plus facile à percevoir , & par conséquent la moins coûteuse.

Je persiste & persisterai toujours dans mes projets pour le bonheur de mes peuples , jusqu'à ce que j'aie vu le Monarque environné des représentans de la nation , fixer à jamais l'impôt territorial.



Cet impôt , bien perçu , ôtera au commerce les entraves que lui fait éprouver cet essaim de guêpes , appelées *commis* , qui occupent toutes les barrières. Ces inspecteurs , contrôleurs , visiteurs , enfin , tous ces chefs qu'on connoît sous le titre de financiers & qui ont le front de se croire les colonnes de l'état , quand ils n'en sont que la ruine & le fléau ; témoins la multitude des fortunes immenses qu'ils font rapidement , leur luxe imposant , le cri général qui dépose contre eux , & plus encore la misère publique , sont des preuves assez convaincantes pour qu'on ne puisse plus douter que tant qu'ils existeront , mon peuple sera malheureux , & qu'il ne commencera à respirer qu'après leur entière extinction.

Mais opposera-t-on à mon raisonnement que , lorsque l'état se trouve dans un besoin urgent , les Ministres sont trop heureux d'avoir recours à ces hommes de ressource , qui , semblables à ces usuriers qu'une bonne police devoit détruire , prêtent souvent , comme je l'ai dit plus haut , en parlant de Louis XIV , à un intérêt qui détruit l'état insensiblement , & dont il ne peut se relever ; & j'assure encore que mon peuple ne respirera qu'après l'entier anéantissement du pouvoir tyrannique , qu'on leur permet d'exercer sur le malheureux commerçant.

Je fais que l'administration la plus corrompue trouve toujours des adhérens & des apologistes , & que tout homme dépravé & factieux trouve légitime le pouvoir qui favorise ses égaremens , & regarde comme une tyrannie , le pouvoir juste & humain qui les réprime.

J'entends aussi des hommes de cette trempe vanter avec enthousiasme la liberté française , la sagesse des loix , celle du gouvernement , en un

mot , la supériorité & les richesses de mon empire. Ces floges intéressés ne léduiront jamais les citoyens vertueux , sensibles aux infortunes de ses semblables : jamais , non jamais ces prétendus avantages n'éblouiront les ames généreuses chez qui l'oppression & l'injustice allument une juste colere.

Je demande ce que peut appercevoir l'homme de bien , en jetant un coup-d'œil sur la position où se trouve actuellement mon royaume ? Il appercevra des hommes ambitieux , avides , ingrats , injustes , féroces , oppresseurs de leurs concitoyens , & dont l'ambition étudiée ne tend qu'à les opprimer de mille & mille manieres ; soit par cette infernale chicane , qu'on a si bien définie , en disant que c'est un monstre à cent têtes , à cent pieds , à cent mains : les cent têtes sont la multitude innombrable de juridictions ; les cent pieds , sont les avocats , & les cent mains , sont les avides procureurs. Ce monstre , que l'on regarde comme aveugle , ne peut aller seul ; il faut qu'il se fasse conduire par un de ses enfans , qu'on appelle *la forme* , lequel s'amuse à jouer avec tous les membres de ce monstre infernal , qui attend toujours que des malheureux se présentent pour être dévorés.

» Il est bien dur , hélas , pour un cœur magnanime ,  
» D'attendre des secours , de ceux qu'on méfeste ! »

Si l'homme , sans avoir étudié les loix , pouvoit examiner si sa prétention est bonne ou mauvaise , il pourroit s'abstenir de la plaider ; & si , d'après son examen , il la trouvoit douteuse , il pourroit se choisir des arbitres instruits & d'une probité reconnue , pour se soumettre à leur jugement ; & par ce moyen , il éviteroit sa destruction , & ne



corrompait point son cœur par la fréquentation de ces êtres qui tirent vanité de leur corruption même. Car il faut être fripon , absolument décidé , pour plaider , quand on fait qu'une prétention est injuste. Je fais qu'il est parfois des plaideurs qui ne sentent point la conséquence de leur démarche , & qui sont dans la bonne foi , parce que l'avidité de quelques procureurs les persuade inhumainement qu'ils sont conduits par l'équité , & qu'ils ont droit d'attendre tout de la Justice ; que ces misérables victimes de leur confiance se précipitent dans l'abyss , où la prudente sagesse d'un conseil éclairé & vertueux les auroit tirés , s'ils n'avoient été porter leurs pas vers la caverne des vautours dont ils se rendent la pâture. Mais on fait trop qu'il existe des plaideurs de profession ; qu'il existe de ces âmes basses , guidées par un vil intérêt , qui s'appuient sur des loix qui ne sont qu'arbitraires , & que chacun interprète à sa volonté ; qui , d'une disposition momentanée , ont fait dépendre ou le gain ou la perte d'une affaire ; & que , selon la façon de voir des juges , il arrive que la Justice devient l'effet du hasard ou bien du caprice (1) ; quelle est la cause de toutes ces déprédations ? C'est que les loix ne sont point générales & immuables ; c'est qu'elles ne sont point connues par mes sujets , en raison de leur interprétation & de leur multiplicité. Si elles étoient simples , claires & précises , il y auroit moins de ces plaideurs impitoyables , qui , pour

---

(1) On doit regarder les plaidoiries comme un jeu de hasard ; aussi en est-il qui s'y livrent entièrement ; ces misérables se ruinent & ruinent les autres ; car à ce jeu , qui gagne perd ; & les épices sont comme les cartes , elles absorbent tout le profit.

engraïsser les autels de Thémis de leur propre sang ; ainsi que de celui de leurs contradicteurs , aiment mieux détruire leur famille entière , & mourir dans la peine , que de pacifier ou de se rendre à l'évidence , parce que leur esprit ambitieux , ardent , veut tout sacrifier pour dominer sur les autres ; & comme il est mercenaire en tout , il devient le vil esclave de ses intérêts & de sa cupidité.

Mais laissons pour un instant ce dédale affreux de jurisprudence (1) , & attachons-nous à démontrer que le citoyen , ami du prince & du genre humain , ne doit cesser d'élever la voix pour détruire ces abus , sans en appréhender les suites , & s'occuper publiquement du bien de l'humanité ; parce qu'on voit toujours les princes éclairés , & les vrais peres des peuples , favoriser de tout leur pouvoir le progrès des lumieres , dont la prospérité publique est l'effet , & sur-tout sévir rigoureusement contre des loix defectueuses , qui sont le principe des divisions intestines , & qui mettent en opposition les intérêts particuliers avec l'intérêt général. Observant que

---

(1) La jurisprudence , ainsi qu'elle est exercée dans mes états , peut être comparée à un habit d'arlequin , fait de plusieurs pieces mal rapportées ; car on fait beaucoup de loix nouvelles , trop souvent contradictoires aux anciennes , & qui se contredisent même souvent entr'elles.

Et qu'est-ce qui a si souvent embrouillé la jurisprudence ? C'est une foule de commentateurs qui les ont interprétées chacun à leur maniere. Chaque juge suit l'avis du commentateur , dont la façon de penser est plus rapprochée de la sienne ; par ce moyen , la jurisprudence devient absolument arbitraire ; le droit d'un particulier ne dépend plus de la réalité de ce droit , mais de la différente façon de voir , & du plus ou moins de justesse d'esprit de chacun de ses juges.



Les loix d'un état sont injustes & cruelles , dès qu'elles inspirent une haine violente contre celui qu'on doit toujours respecter , dès qu'elles autorisent des libelles scandaleux , des outrages publics contre le ministère , & même des blasphêmes contre l'autorité tutélaire de la nation (1).

Mais aussi celui chez qui réside cette autorité , doit faire sur lui un examen rigoureux , pour chasser de son cœur tous les vices qui tendent à le corrompre , afin de devenir inaccessible à toutes passions ; il doit s'identifier patiemment avec un sang-froid inaltérable , travailler sans cesse pour acquérir l'expérience , l'esprit juste , les idées nettes & le coup-d'œil sûr , pour qu'il ne puisse , sous aucun prétexte , abuser de son autorité pour commettre des injustices , & bien reconnoître qu'un état ne peut être vraiment grand , puissant & heureux , quand la moitié de lui-même est détachée de l'autre ; quand une prodigalité de ressources le mine sourdement ; quand une guerre dévorante d'hommes & d'argent ajoute chaque jour à ses désastres ; quand ses armées de terre sont aussi découragées que ses flottes ; quand son crédit chancelant ne peut être soutenu par un commerce presque anéanti , & par une dette natio-

(1) Pourquoi de tous côtés , ces clameurs , ces outrages ?

Pourquoi voir en tous lieux , naître des révoltés ?  
 Qui , secouant l'impôt , par d'affreux brigandages ,  
 Répandent leur venin dans toutes mes cités ;  
 Le peuple aveugle en tout , ose tout entreprendre ,  
 Il ne connoît ni frein ni loi ,  
 Il écoute celui qui paroît le défendre ,  
 Et croit faire beaucoup , en trahissant son Roi.

nale , qui excède quatre milliards. Je frémis en jetant les yeux sur un pareil *déficit* ; mais sans en dévoiler la cause , je ne m'occupe que de l'effet , & je vais travailler de tout mon pouvoir à indiquer les moyens de le faire disparaître.

Tous les ordres assemblés de la nation ne pourront se dissimuler le mal qui existe : les moyens qu'ils emploieront pour le dissiper seront sans doute proposés par un esprit d'équité ; mais s'ils sont forcés de créer de nouveaux impôts , à la satisfaction du Souverain , en détruisant ceux qui pèsent trop sur le peuple , je crois que la subvention territoriale aura infailliblement son plein effet. Cet impôt , perçu dans la rigueur , portant sur chaque individu propriétaire , en déchargeant l'état de sa dette , allégera aussi le fardeau du pauvre , & réveillera son industrie , qui est cruellement dégénérée.

Mais , sans être ici l'ennemi d'aucun usage , je prétends que , pour remédier promptement à la dette nationale , qu'on insiste fort sur les possessions immenses des religieux inutiles , tels que les Chartreux , les Bénédictins , les Génovéfins , & autres qui s'engraissent dans l'oïveté la plus crasse , sans se rendre utile ni à la patrie ni à la religion , & dont la plupart ne sont que des sujets de scandale pour les vrais Chrétiens , & bien considérer que tout ce qui n'est pas utile , embarrasse ; que tout ce qui embarrasse , nuit , & que tout ce qui nuit , doit être rejeté. Si mon peuple pouvoit convenir de la totale inutilité des moines , je conseillerois de les réformer tous , sans exception , & de réunir tous leurs biens immenses au domaine de l'état. Mais comme ce grand coup seroit en ce moment trop éclatant , je le réserve pour un temps où le peuple plus éclairé sentira de quelle importance est leur entière extinction.

On



On peut objecter à cela que ces moines jouissent des biens qui leur ont été donnés, qu'ils ont fait fructifier, & qu'ils doivent jouir en paix d'un objet dont ils sont dépositaires. Cela est vrai ; je ne prétends pas les empêcher de vivre sans rien faire, puisqu'ils se sont consacrés, dès leur jeunesse, à l'oïveté ; je veux plus ; je veux qu'ils vivent dans la même aisance ; ou en société, ou séparément ; je leur accorde à tous une pension viagère, suffisante pour les engraisser seuls, s'ils ne veulent pas l'être en société ; je les laisse les libres arbitres de leurs volontés ; & je me flatte de voir un jour que le Monarque français anéantira ; pour le bonheur de ses sujets, tous les membres inutiles qui les corrompent, & ôtera à l'étranger le plaisir de rire des sottises françaises, en faisant filtrer les bénéfices à travers les soupiraux de l'amour. Il est toujours dangereux d'instruire le peuple de certaines vérités, parce qu'il tire ensuite ses conséquences, & qu'alors le mépris succède à l'estime, la haine à l'amour, l'insolence au respect, & tant d'autres révolutions qui porteroient atteinte à la tranquillité, & dont je ne veux pas être la cause (1). D'ailleurs, on sait que

---

(1) J'ajoute que dans un siècle aussi éclairé que celui de Louis XVI, dans un siècle où l'on réforme tout, où l'on change tout, où l'on raffine sur tout, &c. dans un siècle où l'on taxe de préjugé tout ce qui n'est point à la mode, on devoit sur-tout ne point se faire un scrupule d'abolir toute loi contraire au droit naturel, & à la saine politique ; observant que le célibat des prêtres est un mal dans l'ordre physique s'il est observé ; qu'il prive l'état d'une population utile ; & si l'on ne l'observe pas, c'est un plus grand mal encore pour l'ordre physique & pour l'ordre moral, outre les sacrilèges & les scandales que l'in-

l'humilité est la qualité la plus recommandée de la religion , & que les prêtres en doivent l'exemple ; les y contraindre , seroit un acte d'autorité qui rappelleroit la vraie sagesse , l'humanité , la bonne-foi , le desir de les imiter , & qui élèveroit l'ame la plus terrestre à la région pour laquelle elle est née. En outre , quelle consolation pour le malheureux , de voir dans la chaire de vérité , le disciple rempli des principes qu'il annonce , couvert du manteau de l'humilité , faire régner dans tous les cœurs la sagesse , le desir de soulager ses semblables , de rappeler sans cesse à l'esprit des auditeurs , la grande maxime du Législateur , *de ne faire à autrui que ce qu'on voudroit qu'on fit à soi-même*. Ils en donneroient l'exemple , & ne seroient point obligés de répéter , *qu'il faut croire ce qu'ils disent , & ne point faire ce qu'ils font*. (1).

fraction de la loi traîne naturellement à sa suite ; les abus les plus révoltants sont encore les dignes fruits qu'elle enfante. On foule quelquefois aux pieds les loix sacrées de la nature , pour éviter l'infamie que les hommes ont attachée à l'exercice de son plus beau droit. En voici les raisons ; un vrai célibataire n'est autre chose qu'un ennemi de l'état ; un violateur du célibat joint à ce crime celui du parjure ; il trahit sa conscience & sa religion ; il avilit son ministère ; il porte dans toutes les familles la honte , le désordre , l'injustice & la discorde ; & profitant du privilege de sa condition , il appelle , comme d'abus , des foudres de la justice ; & l'église l'arrache à la vengeance publique , pour conserver ses intéressants privileges. Il arrive que , pour éviter tout conflit de juridiction , les loix se taisent de part & d'autre , en faveur du coupable , que l'impunité autorise & enhardit.

(1) La plupart des prédicateurs s'exercent comme des charlatans ; ils ne sont uniquement occupés qu'à satisfaire leur vanité & leur ambition ; ils ne cherchent qu'à briller ; pour cet effet , ils ne veulent parler qu'à



Les Ministres de la religion doivent être absolument concentrés dans les saints devoirs de leur ministère, seuls capables de remplir tous leurs instans: rien ne peut les en distraire; par conséquent ils ne doivent jamais se mêler d'aucune affaire temporelle, de quelque espèce qu'elle soit, & sous quelque prétexte que ce puisse être. La politique, qui n'est autre chose que l'art de tromper une nation, comme la fourberie est l'art de tromper les particuliers, ne doit rien être pour eux.

Ils ne doivent point envier les grandeurs, les dignités, les rangs, qui sont absolument incompatibles avec l'humilité, qui doit être leur seul partage; en eux ne doit point régner cette rage de faire parler de soi, en parvenant au ministère. Cet état est absolument incompatible avec l'esprit du sacerdoce: témoin ce que tous les historiens rapportent à l'égard du plus grand Ministre que l'Eglise ait donné à l'état, *le Cardinal de Richelieu*; qui, pour devenir homme de cour, corrompit ses mœurs, & se faisoit un jeu de la religion. Ses galanteries étoient éclatantes, accompagnées même de ridicules; il s'habilloit en cavalier; &, après avoir écrit sur la Théologie, il faisoit l'amour en plume; il porta l'audace de ses desirs, ou vrais ou affectés, jusqu'à la reine regnante *Anne d'Autriche*, de qui

---

l'esprit; ils préfèrent négliger tout ce qui tient à l'ame; & leurs sermons perdant la simplicité de l'Evangile, deviennent des discours académiques, & ne tiennent en rien à ceux des Apôtres. Ce n'est point à l'esprit qu'ils doivent parler, c'est à l'ame; mais pour parler à l'ame, il faut en avoir une.

il effuya les railleries & les mépris qui convenoient à sa témérité (1).

Je passe sous silence tous les autres ecclésiastiques revêtus de la même dignité, & j'enjoins à mes états assemblés d'interdire entièrement des affaires du gouvernement & des places ministérielles, tout ce qui tient au sacerdoce.

(1) Le cardinal de Richelieu poussa la petiteffe jusqu'à faire soutenir, chez sa niece, des theses d'amour, dans la forme des theses de Théologie, qu'on soutient sur les bancs de Sorbonne.

Louis XIII, dévot & scrupuleux, avoit de la peine de l'admettre dans le ministère; mais sa politique vainquit tous les obstacles, & supplanta bientôt tous les autres Ministres; & la plupart de ceux qui lui avoient prêté la main pour monter à sa place, en furent écrasés; témoin le surintendant de *Vieuville*, qui se montra le plus zélé; & ce jour que l'on appelle encore *la journée des dupes*, fut celui du pouvoir absolu du Cardinal, où le garde des sceaux *Marillac*, & le Maréchal, son frere, perdirent tous deux la vie; l'un dans une prison, & l'autre sur un échafaud. S'il fut le *Ximènes* de la France, il en fut aussi le scandale. Il fit un testament politique, qui lui attira les vers suivans :

« Quelques vertus, plus de foibleffes,  
Des grandeurs & des petiteffes,  
Sont le bisarre composé  
Du héros le plus avisé  
Il jette des traits de lumiere;  
Mais cet astre, dans sa carriere,  
Ne brille pas d'un feu constant;  
L'esprit le plus profond s'éclipse;  
Richelieu fit son testament,  
Et Newton, son apocalypse. »



Il faut , pour le soutien de la religion , des hommes vertueux , & non pas corrompus. Je leur enjoins de simplifier la hiérarchie ecclésiastique , en la réduisant le plus qu'il leur sera possible , d'après un calcul juste & exact du nombre & des besoins de chaque paroisse , & d'anéantir absolument cette foule innombrable de petits abbés sans titre , qui scandalisent sans cesse & de toute façon le public indigné , en s'introduisant dans les familles sous un habit respectable , pour détruire la vertu & les mœurs , qui peut-être germent dans le cœur des mères & des filles ; enfin , pour l'honneur du clergé , il faut élaguer de son corps tout ce qui est inutile , & rappeler à l'esprit de mes enfans cette religion pure & simple , sans laquelle il n'existe aucun vrai bonheur. S'il faut un Ministre ecclésiastique , il ne doit avoir d'autre département que celui de la religion : sous ce point de vue , je comprends l'inspection scrupuleuse , sans aucune exception , sur la conduite & l'observance de tous les ordres reçus dans mon royaume , afin que tous les Ministres de la religion , remplissant strictement leurs devoirs , invitent les autres corps de l'état à les remplir pareillement. Que ce Ministre ait des conseils éclairés & équitables , pour décider les cas extraordinaires qui ont rapport à la religion , pour veiller à la nomination des évêques , & s'opposer formellement au choix du Monarque même , si l'on les reconnoît indignes d'une pareille dignité , d'après l'enquête la plus sévère sur leur conduite passée & présente ; & en supposant qu'un évêque , revêtu du pouvoir qui exige la sagesse la plus épurée , devint dans son diocèse un sujet de scandale , de le déposer à l'instant dans la crainte que la corruption du pasteur n'influe sur le troupeau ; d'enjoindre à tous les évêques de rester

constamment dans leur juridiction , pour veiller sur la conduite de ceux qui leur sont subordonnés , & de ne point se déplacer , sous aucun prétexte , pour venir dans la capitale conformer le patrimoine des pauvres de leur diocèse. Ce Ministre doit avoir le droit d'inspection sur les cérémonies que le culte exige , sur la décence qui doit être observée dans les églises ; on doit aussi lui laisser le droit de nommer des enseurs , pour y veiller à la rigueur , sous peine d'être déchu de leur emploi , s'ils venoient à prévariquer ; & celui enfin , de présenter au Roi & aux états-généraux , les justes plaintes de ceux qui composent la hiérarchie ecclésiastique (1).

La puissance législative étant établie dans les états-généraux , composés des représentans de tous les ordres de la nation , on doit nécessairement supprimer le conseil d'état , & tous ces petits bureaux , qui n'en sont que des émanations éphémères ; parce qu'il est impossible que la connoissance de toutes les affaires qui dépendent du gouvernement , réside dans un seul conseil , quelque bien composé qu'il soit ; & avoir six conseils d'état , pour tous les détails que fournissent la *police* , le *commerce* , les *finances* , la *guerre* , les *affaires étrangères* , & le *clergé*. Je ne parle point encore de ce qui est du ressort de la chancellerie.

---

(1) Je ne donne point ici le détail des revenus du Clergé ; ils sont assez connus par les mémoires qui ont paru à ce sujet. En outre , l'illustre étranger qui est à la tête de mes finances , les connoît suffisamment , sans que j'aie besoin de leur donner une place dans cet Arrêté.



On doit attacher à chacun de ces conseils , un secrétaire d'état d'une probité & d'une expérience éprouvées , & promptement supprimer cette multitude de petits despotes , qui , sous les noms de Ministres , Intendans des Finances , Intendans du commerce , &c. , bouleversent tout , en ne s'occupant que d'eux-mêmes , de leurs créatures , & presque jamais du bien général.

Je suis étonnée , d'après tout ce qu'on a écrit à ce sujet , que les Intendans des provinces s'érigeant en petits Ministres , veulent décider , sans connoissance de cause , des diverses impositions , sans s'embarrasser des plaintes des gens injustement imposés , ni des suites funestes de leurs injustices . pour avoir motif de faire leur cour à des Ministres corrompus , en leur faisant passer la substance des malheureux qu'ils font écraser par leur préposés. Pour remédier à ce mal , il faut réprimer leur autorité & les soumettre à un conseil d'intendance , sans l'avis duquel ils ne pourront rien décider , & rendre ce conseil amovible , dans la crainte qu'il n'y eût encore quelque intelligence , & accroître le mal , au lieu d'y remédier.

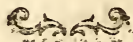
---

## CONSEIL D'ÉTAT

*Pour la Police du Royaume.*

LE conseil d'état , chargé du département de la police , aura le plus grand soin de veiller & de faire veiller par des députés choisis par les notables de chaque province , à l'entretien des villes , la

salubrité de l'air, & s'opposera formellement à toutes les entreprises qui tendroient à le corrompre, qui gêneraient la circulation des rivières, & inonderoient les provinces voisines. Il enjoindra, d'après le consentement du Roi & des états, pour éviter les inconvéniens qui résultent de la différence des poids & mesures, dans tous les genres, que la livre, poids de Paris, soit la même pour tout mon royaume; ainsi que les diverses mesures, de la même ville, soit pour les bleds, les vins, les denrées généralement quelconques; & fera vendre en conséquence, les marchandises, selon l'augmentation ou diminution qu'elles auront souffert. Il enjoindra aussi à toutes les provinces, en raison de l'uniformité que j'exige, de se conformer en tout à la capitale, sans avoir égard, pour ce sujet, aux privilèges qui leur ont été accordés lorsqu'elles se sont rangées sous mes étendards; & les convaincra, par la voie de la douceur, que tous les habitans d'un même royaume ne doivent faire qu'une seule & même famille; qu'un père étant commun à tous, doit conduire ses enfans de la même manière, en rendant les loix uniformes, ainsi qu'elles doivent l'être dans un même état. Cette police, bien exercée, entretiendra l'harmonie qui fait toute la félicité des peuples de l'Orient, & veillera à l'entretien des ponts & chaussées, aux chemins, aux rivières & ruisseaux; en un mot, à tous les travaux publics.





---

## CONSEIL D'ÉTAT

*Pour le Commerce.*

LE conseil d'état pour le commerce sera chargé de la partie de l'agriculture , & ne s'occupera que du soin de les favoriser tous deux pour la prospérité de mes finances & de mon territoire : sans être outré dans sa recherche ( car les extrêmes sont toujours nuisibles aux véritables succès ) , il invitera les vrais philosophes de produire leurs mémoires sur l'agriculture , pour l'amélioration de mes possessions , afin de mettre à profit toutes les observations qu'il est dans le cas de faire naître. Ce conseil sera chargé du soin des impositions , relativement aux tributs que les négociants & les cultivateurs doivent à l'état , en raison de leur prospérité ; à quoi aucun d'eux ne pourra s'opposer , puisqu'ils auront pleine liberté dans l'exercice de leur industrie ; & l'agriculteur , en creusant cette riche mine , trouvera les véritables trésors , & jouira en paix , sous un maître aimé , du fruit de son travail , sans être en butte à toutes les vexations qui l'assiègent en ce moment. Je le répète & le répéterai sans cesse ; il n'y a que la liberté dans ce principal nerf de l'état , qui puisse le faire fructifier (1).

---

(1) Les philosophes ont toujours dit , qu'il étoit de la liberté , comme de l'innocence & de la vertu , dont on ne se mettoit le prix , qu'autant qu'on en jouissoit soi-même , & dont le goût se perdoit si-tôt qu'on ne

Par ce moyen , mon peuple , dans quelque classe que le destin le place , sera heureux & tranquille , moins exposé aux vexations , & remplira avec satisfaction tous les devoirs du citoyen.

Quoiqu'on soutienne que le peuple est difficile à conduire , remuant , stupide , toujours prêt à se révolter , à devenir l'esclave des nouveautés ; quand un peuple se conduit ainsi , c'est une preuve certaine que son gouvernement est vicieux ; il croit trouver son bonheur dans une nouvelle administration ; il suit l'impulsion de son cœur , sans s'occuper des suites ; il cabale , il se tourmente , il se réjouit de la chute d'un Ministre , sans considérer si celui qui lui succède aura plus de capacité , & sera plus son protecteur , que celui qui est dans la disgrâce : n'importe pour lui ; il est malheureux , & l'espoir le console. Quand il court après la nouveauté , c'est une preuve certaine qu'il sent qu'il n'est pas conduit comme il devroit & pourroit l'être ; il cherche tous les moyens de se procurer le bien-être qu'il desire , & pour lequel il se sent destiné. Enfin , tout peuple , dont chaque individu , maître de ses actions & de

---

les possédoit plus. Le découragement naît dans l'esclavage ; l'esprit n'a plus d'effort , il s'abatardit ; & l'on voit des esclaves même , perdre dans leurs fers , jusqu'au desir d'en sortir ; ils parviennent à aimer leur servitude , comme les compagnons d'Ulysse aimoient leur abrutissement.

Il est incontestable , & c'est la maxime fondamentale de tout le droit politique , que les peuples se sont donné des chefs pour défendre leur liberté . & non pour les asservir. Si nous avons un Prince , disoit Plin à Trajan , c'est afin qu'il nous préserve d'avoir un maître. Il n'y a que la force de l'état qui soutienne la liberté de ses membres.



son bien , dont le gouvernement punira toujours le crime , & poursuivra le vice , dont les chefs seront justes & désintéressés , dont les lois bien combinées seront immuables , & jamais sujettes à l'arbitraire , dans aucun cas ; ce peuple alors sera heureux , vivra content & tranquille au sein du bien-être que lui procurera une administration heureuse , & qui le mettra à l'abri des entraves auxquelles il est exposé , parce que ses consolations indiscrettes ne font qu'aigrir ses violentes affections ; & ce n'est que la continuité des maux qui rend leur poids insupportable , & l'ame résiste bien plus aisément aux vives douleurs , qu'à une tristesse prolongée. Les secousses auxquelles il peut être exposé , réveille son esprit , bien loin de l'engourdir , & l'esclavage continuel qui l'opprime , met un frein à l'effor dont il est capable.

Le commerçant , par son intégrité , ennoblira mon commerce , & la noblesse ne portera plus l'orgueil , jusqu'à vouloir languir dans la misère . & faire des malheureux , plutôt que de mettre la main à la charrue , ou d'associer ses enfans dans l'honorable profession de négociant , pour la soutenir dans son indigence , & sentira cette application :

Les mortels sont égaux , ce n'est pas la naissance ,  
C'est la seule vertu qui fait leur différence.

Je demande ce que signifie ces terres seigneuriales , qui ne peuvent pas nourrir leur seigneur ; ces métairies sans bestiaux , ces champs mal cultivés ou qui restent incultes ; ces moissons languissantes qu'un créancier attend , une sentence à la main ; ce château qui menace ses maîtres par sa vétusté ; une famille sans éducation , comme sans habits ; un

pere , une mere infatués de leur noblesse & de leurs titres honorifiques , qui aiment mieux pécir sous les lambeaux de l'indigence, que d'inspirer à leurs enfans l'amour du travail , pour lequel ces hommes sont nés. A quoi leur servent ces marques d'honneur , que leur misere dégrade ; ces armoiries rongées par le temps ; ce banc distingué dans la paroisse , où l'on devroit souvent attacher un tronc au profit du seigneur ; ces prieres nominales que le curé devroit convertir en recommandation à la charité des fideles ; cette chasse , qui ne donne du plaisir qu'à ceux qui ont de l'aisance , & qui devient un métier pour ceux qui n'en ont pas ; ce droit de justice , qui s'avilit sous l'infortune , & qui par conséquent s'exerce mal ?

Cet état où l'orgueil & la fainéantise conduisent la plupart des nobles , ne sauroit être de durée ; il finira par un autre encore plus violent. Toutes ces terres passeront tôt ou tard dans les mains de ces *hauts & très-puissans seigneurs* , qui voudront agrandir leurs parcs , ou bien dans celles des nouveaux parvenus , qui s'ennuient de porter leur nom.

Sans considérer si des hommes nouveaux , qui s'élèvent par le travail , ne sont pas plus estimables & plus utiles à l'état , que ces anciens nobles qui tombent par l'oïfiveté , je recommanderai toujours à la pauvre noblesse d'avoir recours au travail , parce qu'il n'y a que le vice de roturier.

Le conseil d'état du commerce & de l'agriculture s'assemblera tous les trois mois pour délibérer sur toutes les affaires de son ressort , à la suite d'un discours qui aura pour titre , *le commerce en général* , qui tendra à persuader la noblesse que le commerce est l'appui le plus solide qu'on puisse lui proposer ; que , par le commerce , elle trouvera la conserva-



tion & l'amélioration de ses terres, l'agrandissement de ses possessions, l'affermissement de ses droits, la sûreté de ses privilèges, la considération de ses vassaux, l'éducation de ses enfans, & que pour avoir tout cela, il faut des richesses, & qu'on ne peut les acquérir que par le travail (1)

---

## CONSEIL D'ÉTAT

*Pour les Finances.*

LE conseil d'état pour les finances aura le plus grand soin d'observer que les moyens les plus simples sont toujours les meilleurs ; qu'on doit rejeter tout moyen compliqué, quelque séduisant qu'il paroisse. Ce conseil, en se rappelant ce que j'ai dit, relativement aux fermiers généraux, supprimera tous les gens inutilement employés ; car le détail de la manutention devient trois fois plus considérable que la chose même, & cette seule raison suffit pour prouver que cette administration est mauvaise & défectueuse.

---

(1) Je vois toujours qu'on fait très-peu de cas de la noblesse de province, dont la multitude est innombrable depuis qu'on l'a mise à l'encan ; ce qui doit se considérer comme une cause première des maux qui désolent mes sujets, parce que ce titre ne s'achete pas. La noblesse est une distinction, un gage respectable de la reconnaissance publique ; elle doit être toujours personnelle à celui qui l'a méritée ; c'est une illustration pour la famille ; une heureuse présomption

Il est impossible d'ignorer le tort que font au public les barrières , les ambulans , les visites forcées de jour & de nuit ; en un mot , tout ce qui a rapport aux tailles , aides , gabelles , & autres droits que j'ai exposés ci-dessus. En démontrant combien d'injustices , d'horreurs , de brigandages , & même de cruautés commettent impunément tous les jours cette multitude innombrable de scélérats dispersés dans mon royaume , par les fermiers-généraux ; en profanant le nom du Roi , & en abusant de ce nom sacré , pour être maltaiteurs ; c'est donc , ainsi que je l'ai dit , en référant les d'ouanes aux frontieres , qu'on parviendra à purger l'état de tant de vexateurs , & qu'on rendra à l'agriculture les membres qui lui manquent : la gabelle , sur-tout , est le droit le plus injuste qu'on ait pu imaginer ; premierement , il nuit à la population ; secondement , il nuit à la conservation des bestiaux ; tout ce qui nuit à la conservation des bestiaux , nuit à l'agriculture ; & tout ce qui nuit à l'agriculture , nuit au commerce.

Cet objet ne doit point être du district du gouvernement ; s'il jette les yeux sur lui , ce ne doit être que pour chercher tous les moyens de mettre le sel à un prix si bas , qu'aucun être qui a vie

---

favorable à son successeur ; mais pour l'être véritablement , il faut qu'il se dise : « mon pere a été noble , » je ne le suis pas encore , je dois me rendre digne » de l'être ». S'il est animé par ces sentimens , il fera tous ses efforts pour mériter ce titre. L'émulation renaitra de toute part ; on s'instruira ; on ne craindra point le blâme public ; on se respectera ; on fera respecté ; & voilà qui constituera la vraie noblesse ; parce qu'il n'y a que la souveraineté qui puisse être héréditaire.



ne soit dans le cas de l'épargner , parce qu'il est ; ainsi que l'eau , d'une nécessité absolue (1). Cela posé , les inspecteurs de chaque province seront tenus de rapporter au conseil , un détail exact des possessions de chaque propriétaire de fonds , & de les imposer en raison de leurs revenus. Cette imposition , sage & modérée , que l'on connoît sous le nom de *subvention territoriale* , déchargera le malheureux laboureur de la taille & de toutes les entraves auxquelles il est exposé , & le consolera en voyant qu'il n'y sera pas seul imposé , & que nul dans mon royaume ne sera exempt de la même taxe (2). Si tous les hommes étoient justes & vrais , chacun se taxeroit lui-même , & porteroit avec empressement son tribut , ce qui empêcheroit les discussions & les injustices. Mais comme la chose

(1) Supposons que le nombre d'hommes employés aux maux de la société , ne soit porté qu'à cent mille ; & ne comptons pour chacun , les uns comprenant les autres , qu'un écu par jour d'honoraire. Voilà donc un objet de cent mille écus que l'état dépense chaque jour ; ce qui fait , par année , une somme de 109,500,000 liv. De ces cent mille hommes employés , extrayons-en 30,000 , pour former un double cordon à mes frontières , nous économisons , tous les ans , 76,650,000 liv. ce qui fait un objet considérable ; & nous faisons un bien réel au commerce & à l'agriculture , dont l'étendue pourroit occuper la plupart des commis , à des fonctions plus honorables.

(2) Observant que l'impôt territorial doit être établi de manière à soulager l'agriculteur , sans même accabler le seigneur ; ayant égard à tous les frais de détail , qui sont immenses , soit pour la dîme curiale , qui réduit les cent gerbes de bled , à quatre-vingt-onze , soit pour ce qui revient aux moissonneurs , qui réduit ce nombre à quatre vingt-trois ; plus ce qui revient

n'existe pas , il faut donc , de toute nécessité , que le conseil d'état pour les finances les y contraigne ; en les imposant : ce qui devient très-difficile, puisque chacun cherche à tromper. L'impôt territorial n'exemptant ni le clergé ni la noblesse , contraindra chaque particulier à faire fructifier ses terres , & détruira tous ces parcs immenses , qui ne sont que des marques d'ostentation , de vanité , & presque toujours nuisible aux cultivateurs qui les entourent.

Ce conseil aura l'inspection sur tous les intendants , sur les receveurs généraux & particuliers ; sur les impositions , sur la perception des deniers publics , & sur l'application de ces mêmes deniers. De plus , il aura inspection sur les feuilles générales d'imposition , sur les taxes particulières , ainsi que sur le paiement des gages ou honoraires ; enfin , il aura à tenir compte tous les ans de la recette & de la dépense ; & il éclairera le public pour lui inspirer la confiance , persuadé que c'est un devoir qu'il se devra à lui-même.

Les loix , ou plutôt les usages , n'exempteront plus les riches , & même tout ce qui leur appartient ; les parcs , les prés , les bois & une foule d'autres possessions qu'on a eu l'art de soustraire aux impositions , par la plus grande injustice , paieront un tribut , & allégeront le fardeau du pauvre , qui

---

aux batteurs , qui le réduit à soixante-seize. Si l'on en ôte quinze , pour la valeur des prés , il ne reste plus que soixante-une gerbes , sur lesquelles le granger est tenu d'en donner la moitié au propriétaire , qui de son côté fait les avances du bétail , & fournit les bâtimens nécessaires , ainsi que l'entretien du tout , qui ne laisse pas d'être conséquent ; sans compter les charges royales , celles de paroisse , &c.

câusé



à toujours payé quatre fois plus qu'il ne devoit , à cause de la mauvaise administration , qui n'avoit d'autre vue que celle d'écraser le malheureux , en le faisant périr de misère. La plupart de mes sujets , découragés par cette mauvaise administration , négligeoient tout , & ne travailloient que pour se procurer l'absolu nécessaire ; telles ont été toujours les causes fatales du dépérissement de l'agriculture & du commerce , auxquels mon royaume doit toute sa splendeur. Ce conseil de mes finances empêchera l'agriculteur & le commerçant de languir , faute d'émulation ; il lui procurera des ressources , en lui rendant la liberté ; alors , je ne verrai plus un grand nombre d'habitans désespérés abandonner une patrie qu'ils aiment , pour transporter chez l'étranger leurs enfans , leurs bras & leur industrie ; je ne verrai plus ceux qui se sentent de l'intelligence , venir s'entasser dans les villes pour mettre le pauvre & le riche à contribution ; je les verrai s'occuper utilement à défricher les terres incultes par des labours répétés , parce que les labours sont la vraie base de l'agriculture (1).

L'agriculture se place d'elle-même au premier rang , puisqu'en nourrissant les hommes , elle peut seule les mettre en état d'avoir tout le reste : ce qu'il y a de plus important encore , c'est que , sans l'agriculture , point de matière première pour les autres professions ; point de richesses sans principe ,

---

(1) L'art de défricher ne se borne pas à cette méthode usitée , & toujours nécessaire ; il consiste à rendre fertiles des terres ingrates , qui n'ont jamais rien porté ; car pour ce qui concerne les terres marécageuses , ce n'est que la paresse , ou l'extrême pauvreté , qu'il faut accuser , si on ne les fertilise pas.

point de ressources sans richesse ; tout se lie , tout se touche , tout se tient dans une administration ; les hommes & les choses se représentent circulairement dans toutes les parties constitutives : il faut donc bien observer qu'il est des finances comme de l'électricité ; le moindre mouvement se communique avec rapidité , depuis celui dont la main approche le plus du globe , jusqu'à celui qui en est le plus éloigné.

Le conseil d'état de mes finances se rappellera cette belle maxime de *Térence* , que tous les hommes devroient graver profondément dans leur mémoire & dans leur cœur : « Je suis homme , rien de ce qui touche à l'humanité ne sauroit m'être étranger ». Ce sentiment , à la vérité , n'est jamais séparé du vrai sage ; parce qu'il est le code du genre humain , le plus doux lien de la société , le germe des grandes vertus , & enfin celui qui conduit au bonheur (1).

L'heureuse température de l'air , que l'on respire dans mon royaume , les avantages de sa situation concourent ensemble à la population , à la conservation & à la force de ceux qui l'habitent : il n'y a donc que la misère occasionnée par une administration vicieuse , qui soit un obstacle au bonheur de mes enfans chéris ; c'est-à-dire , ceux qui cultivent

---

(1) M. Pesselier a dit « que les hommes ne doivent » & ne peuvent jamais être oubliés ; parce qu'on ne » fait rien que pour eux ; & que c'est par eux que » tout se fait ». Le premier de ces points mérite toute l'attention du gouvernement ; le second , toute sa reconnaissance & toute son affection. A chaque instant , dans chaque opération , les hommes se représentent sous différentes formes , sous diverses dénominations. Mais le principe n'échappe point au philosophe qui gouverne ; il le



la terre , & qui font valoir les productions ; enfin ; de ceux qui sont opprimés : & je me flatte de voir ce conseil , que j'institue pour travailler au bonheur de mes sujets , s'occuper dignement du choix de ceux qu'il constituera régisseurs dans chaque province , afin qu'ils perçoivent & administrent comme pour eux-mêmes.

Je me flatte aussi de voir sous ce conseil les fermiers ou les alénateurs , en supposant qu'il en admette , éviter la négligence , qui compromet le droit , & la rigueur , qui le rend odieux. Je verrai l'entrepreneur exécuter ses traités avec exactitude ; je verrai les trésoriers & les autres charges ou emplois à *manierement*, donner sans cesse des preuves d'une probité qui réponde de tout , & d'une intelligence qui ne prive de rien ; enfin , je ne verrai que des gens humains , solvables , intelligens & d'une probité bien constatée, occuper des places dont ils seront garants & responsables à l'état de tout ce qui se fait à leur nom , soit par leurs préposés , soit enfin par les agens de ces mêmes préposés , &c.

---

saît au milieu de toutes les modifications qui le déguisent aux yeux du vulgaire. Que l'homme soit possesseur ou cultivateur , fabricant ou commerçant ; qu'il soit consommateur oisif , ou que son activité fournisse à la consommation ; qu'il gouverne ou qu'il soit gouverné. C'est un homme ; ce mot seul donne l'idée de tous les besoins , & de tous les moyens pour y satisfaire.

## CONSEIL D'ÉTAT

*Pour la Guerre & pour la Marine.*

LE conseil d'état , chargé du département de la guerre , de ce fléau reçu parmi les Souverains pour vider leurs différends , veillera scrupuleusement à la nomination des officiers généraux ; & les femmes , de quelque condition qu'elles soient , ne pourront contribuer à l'avancement d'un officier dont le mérite ne sera pas reconnu. Car de tous les départemens que j'admets , c'est sur celui-ci que j'insiste davantage pour la sûreté de mes possessions , & pour la tranquillité de mes sujets. Il faut de l'expérience pour commander une armée. « Tous les arts & tous » les métiers , dit *Végece* , se perfectionnent par » l'exercice ». Si cette maxime a lieu dans les plus petites choses , à plus forte raison , dans les plus importantes ; or , il n'est aucun être qui doute que l'art de la guerre ne soit le plus grand de tous ; que c'est par lui que la liberté se conserve , que les dignités se perpétuent ; que les provinces se maintiennent , ainsi que les empires ; que c'est à cet art que les Lacédémoniens & ensuite les Romains sacrifierent toutes les autres sciences ; enfin , que c'est l'art de ménager la vie des combattans , & de remporter la victoire. Les regles de la guerre doivent être le fruit des observations faites en différens temps , pour faire combattre les hommes le plus avantageusement qu'il sera possible. Quoiqu'il soit contre nature qu'une nation vienne chez une autre piller , voler , violer , assassiner , &



commettre en un mot tous les crimes que les loix de toutes les nations jugent dignes du dernier supplice ; tout le monde connoît les horreurs , & cependant il est indispensable de soutenir ses droits contre l'injustice des assiégeans ; il faut donc être toujours prêt à se défendre , pour se mettre à l'abri de l'insulte , & considérer aussi qu'il est plus glorieux pour une nation de défendre ses propriétés , que d'attaquer , sous aucun prétexte , celle qui se tient dans les bornes de ses devoirs. Les Rois doivent toujours avoir cette maxime présente à la pensée.

» Quelqu'avantage ; hélas ! qu'on trouve dans la guerre ,  
 » Compense-t-il les maux , qu'elle apporte à la terre ?

Si les choses étoient toujours justes , les nations jouiroient toujours des douceurs de la paix ; de cette paix qui doit être un équilibre général , nécessaire à l'ensemble & à l'harmonie d'un état , & de laquelle résulte l'union de toutes ses parties , & par conséquent de sa force.

Puisque ce fléau a existé dans tous les temps , il faut que la guerre soit légitime ; mais cette légitimité ne doit avoir lieu que pour des raisons évidemment justes , parce que tout autre motif la rend illégitime.

Pour qu'une guerre soit juste , il faut que la raison justificative se confonde avec le motif ; il faut enfin que le Souverain sente la nécessité de pourvoir à sa conservation. La vie des états , dit Montesquieu , est comme celle des hommes ; ceux-ci ont droit de tuer , dans le cas de la défense naturelle ; ceux-là ont droit de faire la guerre pour leur propre conservation : dans le cas de la défense naturelle ,

pourfuit-il encore, j'ai droit de tuer, parce que ma vie est à moi, comme la vie de celui qui m'attaque est à lui : de même un état fait la guerre justement, parce que sa conservation est juste, ainsi que toute autre conservation. Le droit de la guerre dérive donc de la nécessité du juste rigide ; par conséquent elle doit avoir lieu, & les hommes peuvent se dire :

» Nous avons hérité de nos premiers aïeux ,  
 » Dès l'enfance du monde, ils se faisoient la guerre. »

La guerre, dit un auteur moderne, a regné dans tous les siècles sur les plus légers fondemens. Le conseil d'état, chargé de son département, empêchera à mes sujets, le plus qu'il lui sera possible, de désoler des contrées, d'épuiser les familles d'héritiers, de remplir mes états de veuves & d'orphelins, & préviendra tous les maux qu'elle peut occasionner ; il sera du plus grand rigide pour punir l'officier chargé du commandement d'une armée, qui trahira la nation, soit par convenance ou par lâcheté, & récompensera de tout son pouvoir celui qui donnera des marques de prudence & de valeur.

» Car souvent, dans les camps, un soldat honoré,  
 » Rampe à la cour des Rois, & languit ignoré. »

Ce conseil emploiera tous les moyens pour rendre la marine florissante, afin que les armées navales assurent mes frontières, parce que les forces maritimes ne doivent jamais être négligées.

Un grand Ministre a dit que la mer est celui de tous les héritages sur lequel tous les Souverains prétendent plus de part, & cependant c'est celui sur



lequel les droits d'un chacun sont moins éclaircis. L'empire de cet élément ne fut jamais bien assuré à personne ; il a été sujet à divers changemens , selon l'inconstance de sa nature. Les vieux titres de cette domination sont la force , & non pas la raison : il faut être puissant pour prétendre à cet héritage. Jamais un grand état ne doit être dans le cas de recevoir une injure , sans opposer à son ennemi une puissance qui balance la sienne.

Enfin , sans étendre mon raisonnement sur un objet aussi considérable , je terminerai cet article par exciter les récompenses que la nation doit au mérite du militaire , quelque rang qu'il occupe ; parce que tout citoyen doit être pénétré d'une sorte de vénération à la vue de ces vieux guerriers retirés du service , & décorés des marques de distinctions attachées à leur état. Ce noble loisir dont ils doivent jouir au sein des villes , doit retracer aux yeux des âmes sensibles la douce image d'un repos glorieux.

Mais qui ne seroit frappé du contraste singulier , que ces braves gens , dont les cheveux blanchis & les membres mutilés , annoncent les services , forment chaque jour avec cette multitude de jeunes officiers , qui cessent de l'être au moment où la force , jointe à quelque expérience , peut les rendre très-utiles à leur patrie ! Hélas ! tout cela provient des récompenses trop précoces ; parce que de tous les trésors , le trésor des honneurs est celui qu'on doit le plus économiser , si l'on ne veut pas avilir ces honneurs aux yeux des militaires , & ôter en même-temps à l'état une de ses plus grandes ressources. C'est ce qui fait naître tous ces dépits inspirés par l'ambition & décorés du faste de la philosophie ; car, de la manière dont je vois le commandement de mes troupes , je reconnois qu'il n'est plus

question à présent d'obéir pour apprendre à commander, & que l'impatience présomptueuse ne connoît plus d'intervalle ; elle veut tout abrégé & tout franchir à-la-fois, & se soucie moins de faire son chemin, que de l'avoir fait. La plupart de mes officiers ne suivent point en cela l'exemple de cet Empereur de toutes les Russies, qui, pour mériter les premiers grades, ne dédaigna pas de remplir les derniers. Mais cet exemple semble trop bizarre pour servir de règle à des cadets de Normandie, de Gascogne, & presque généralement de toutes mes provinces. Ils disent inconfidément, d'autres pays, d'autres mœurs ; selon eux, ce qui pouvoit convenir au Souverain d'un peuple encore barbare, ne sauroit avoir lieu chez une nation policée. Tout ou rien ; voilà leur théorie. J'entends à chaque instant tenir ce pitoyable langage par la plupart des nobles qui se mettent à mon service :  
 » Un gentilhomme françois n'est fait, ni pour lan-  
 » guir dans les rangs subalternes, ni pour essuyer  
 » des rebuts humilians. Il est destiné pour les actions  
 » d'éclat. » Mais où trouvera-t-il l'occasion d'en  
 faire, si ce n'est dans les grands postes ? La naissance & le courage ne rendent-ils pas égaux tous les nobles, & cette double égalité ne suffit-elle pas pour bannir d'entre eux toutes ces différences de rang, quand il s'agit de servir la patrie ?

Le même esprit passe nécessairement de l'officier au soldat ; celui-ci déserte, & l'autre se retire. La profession militaire se dégrade insensiblement ; l'état gémit & souffre de tous ces désordres.

Le conseil d'état, chargé du département de la guerre, fera entendre à tous les officiers la voix du patriotisme, sans se montrer avare de récompenses.

Il leur représentera que, quand on sert son pays,



on ne fait que son devoir , & que quiconque le remplit dignement , est trop heureux ; que la satisfaction qu'on goûte alors , est supérieure à mille autres dont on pourroit jouir ; parce que ce n'est pas en faisant bien le métier de la guerre , qu'on se ruine ; que ce n'est qu'en le faisant mal , & en manquant à toutes les bienséances de son état , par un luxe excessif.

« O vous , citoyens mécontents , disoit un illustre guerrier , dites-moi quel rôle joueroient dans la société la plupart d'entre vous , nés pour végéter , ou pour tourmenter les hôtes de leurs bois & de leurs villages ? Vous convient-il de vous plaindre d'une profession à laquelle vous devez une espece d'existence ; j'ose dire même un bien-être supérieur à toutes vos prétentions & à toutes vos espérances ? Vous vous immolez tout entier à l'état , répétez - vous sans cesse. Soyez de bonne-foi ; avouez que l'intérêt a quelque part à ce sacrifice. Oui , l'intérêt ; car si l'honneur étoit votre unique idole , comme il devroit l'être , parleriez-vous , agiriez-vous comme vous le faites ? „ Voulez-vous , nobles défenseurs de la patrie , vous former de l'honneur une idée juste , consultez votre propre cœur : sa réponse vaudra mieux que tout ce que je pourrois ajouter , si toutefois vous êtes dignes de l'uniforme que vous portez. Votre cœur est-il muet ? Eh-bien , apprenez votre devoir d'un soldat pénétré de la dignité de sa profession : il n'hésite point à refuser une chaîne d'or des mains de *Labienus* , lieutenant de César. Je n'ai pas cherché , lui dit-il , *la récompense d'un avare , mais celle d'un homme courageux.*

Pour connoître tout ce que vous valez , continue-t-il , daignez écouter cet honnête domes-

rique, à qui son maître, cornette de cavalerie ; reprochoit d'être mieux appointé qu'il ne l'étoit lui-même , lui répondit en ces termes : *Eh mais, Monsieur, de quoi vous plaignez-vous ? N'êtes-vous pas officier ? Ne comptez-vous pour rien ce titre ?* Cette répartie sublime dans une telle bouche étoit bien capable de faire rentrer en lui-même ce jeune officier , & de lui prouver que l'argent , dans certaines conditions, est une espece de dédommagement de la considération accordée à quelques autres. Apprenez d'un grand , distingué par les titres les plus flatteurs & par les emplois les plus importants , à sentir le prix de tous les grades militaires , & à n'en regarder aucun comme subalterne. Sachez qu'une des choses dont ce grand se rappelle avec le plus de plaisir , c'est d'avoir été simple soldat.

Hommes nés pour la gloire , & qui ne semblez occupés que d'un vil intérêt , souvenez-vous des Aubigné , des Sully , des Turenne , &c. de ces ames sublimes & généreuses qui ont illustré ma puissance , & qui , loin de s'enrichir à la tête des armées , épuisoient leur propre patrimoine pour les fonder & pour les faire subsister dans les temps difficiles. L'honneur tenoit lieu de tout à ces héros. Et vous , nobles ambitieux , qui devriez également vous en contenter ; vous qui mettez à si haut prix vos services , cet aiguillon seul doit vous exciter & vous faire sentir :

Que l'honneur qu'on décerne aux guerriers généreux ,  
Est sa plus digne récompense.

Enfin , j'indique donc à mon conseil de guerre d'employer tous les moyens possibles pour exciter



l'émulation aux vrais soutiens de ma puissance , & par des récompenses mesurées aux services , il empêchera mes soldats d'être malheureux : je lui recommande aussi d'élever leur ame dans leur noble profession , en faisant considérer à leurs chefs , souvent trop orgueilleux de leur naissance , que :

» Qui sert bien son pays , n'a pas besoin d'aïeux ».

---

## CONSEIL D'ÉTAT

*Pour les Affaires étrangères.*

LE conseil d'état pour les affaires étrangères doit être composé de tout ce qu'il y a de plus instruit dans mon royaume , afin que l'étranger respecte ma nation & connoisse mes sujets ; parce que la balance de l'Europe n'est autre chose qu'une hydre à cent têtes , qui engloutit des sommes incroyables , non-seulement par la multitude de subsides & d'espions qui me déshonorent , mais sur-tout par les intérêts ou escomptes prodigieux & ridicules , qu'on paye pour faire parvenir ces sommes à leur destination ; tandis que toute négociation doit se faire avantageusement , sur-tout avec l'étranger.

Jusqu'à présent , les traités que l'on a faits avec mes plus cruels ennemis ont presque toujours été à mon désavantage , parce que la trahison de quelques-uns de mes sujets , & la politique de mes adversaires ont fait toujours appréhender des suites funestes pour la nation , & ont fait consentir le prince à des conditions humiliantes ; & j'ai lieu de

croire qu'un conseil éclairé, & aussi politique que les Anglois paroissent l'être, mettra un frein à leur ambition, & parviendra un jour à dompter leur orgueil; car de tous mes voisins, ce sont les plus redoutables & les plus dangereux; témoin le portrait qu'en a fait le grand Sully dans la note suivante (1).

L'inspection que ce conseil doit avoir sur les am-

(1) Il est certain, dit-il, que les Anglois nous haïssent; & d'une haine si forte & si générale, qu'on seroit tenté de la mettre au nombre des dispositions naturelles de ce peuple. Elle est plus véritablement l'effet de leur orgueil & de leur présomption; puisqu'il n'y a point de peuple en Europe, plus hautains, plus dédaigneux, plus enivrés de l'idée de son excellence. Si on les croit, l'esprit de la raison ne se trouve que chez eux; ils adorent toutes leurs opinions, & méprisent celles de toutes les nations; & il ne leur vient jamais en pensée, ni d'écouter les autres, ni de se défier d'eux-mêmes. Au reste, ils se font, par ce caractère, bien plus de tort, qu'à nous; ils sont par-là, à la merci de leurs caprices. Environnés de la mer, on diroit qu'ils en ont contracté toute l'instabilité. Tout change chez eux au gré de leurs dispositions actuelles; & la seule différence entr'eux & les peuples de l'Europe, qui passent pour être les plus changeans, c'est que chez eux, le changement n'est point un effet de la légèreté; mais d'une vanité qui se reproduit sans cesse sous mille formes. Esclaves, par amour-propre, de toutes leurs fantaisies, ce qu'ils croient avoir très-sûrement arrangé, ou très-constamment résolu, se trouve anéanti, sans qu'ils en sachent, ni puissent en apporter la raison... Examinez ce qui s'appelle chez eux *maximes d'état*, vous n'y trouverez que les loix de l'orgueil même, adoptées par arrogance ou par paresse.

Voilà le portrait que ce grand Ministre, qui connoissoit si bien les hommes, faisoit de la nation Anglaise.



ambassadeurs , le mettra aussi dans le cas de les choisir avec précaution , & de n'avoir égard absolument qu'au mérite , & non point à la faveur ; parce qu'il faut bien connoître les hommes qu'on emploie pour traiter au nom d'une nation ; il faut être bien sûr de leur vertu , de leur probité & de leurs talens.

Un ambassadeur doit avoir pour base de son ministère , une sage prudence , une finesse combinée , un sang-froid qui élève son ame , & qui lui donne de la dignité & de la noblesse dans les sentimens. S'il est possible qu'il ait un bel extérieur , une belle locution , il en imposera davantage , & s'il est laborieux , vigilant , généreux sans être prodigue , & qu'il puisse se posséder dans tous les cas , en parlant peu & laissant parler les autres , il possédera la perfection qu'exige un si noble emploi. La même perfection doit avoir lieu pour les secrétaires d'ambassades ou envoyés quelconques ; car dans l'être qui parle pour le Souverain , & qui le représente , on ne doit point souffrir de médiocrité. Voilà donc un point essentiel de ce conseil.

Un autre plus essentiel encore , ce sont les traités & les négociations au nom d'un royaume , pour communiquer avec l'étranger. Ces traités doivent être publics , puisque ce sont des monarques qui les font les uns avec les autres , sur des points qui intéressent directement le bien de l'état. Et comme ce ne sont pas ordinairement les traités qui lient les Rois , que ce n'est que la nécessité , il est donc important que ce conseil les fasse toujours avec avantage , & qu'il démontre combien les Rois sont obligés de tenir leur parole , & d'être fideles à leurs engagemens , afin de donner l'exemple de fidélité à tous leurs sujets.

Si j'entreprendois ici le détail des connoissances

qu'exige un ministère aussi important, il me faudroit un *Grotius*. Mais l'espérance que fonde mon cœur sur l'assemblée des états-généraux, & sur la sagesse du prince, me fait applaudir d'avance à l'heureux choix qui sera fait de ceux qui composeront ce conseil.

J'ai lieu d'espérer aussi que les conventions qui mettront fin à la guerre seront dorénavant avantageuses, & ne m'exposeront plus par trahison, au ridicule de ceux avec qui elles seront faites, en supposant qu'on soit dans le cas d'en faire : car si la raison avoit sur les chefs des nations l'empire qui lui est dû, on ne les verroit point se livrer inconsidérément aux fureurs de la guerre, & l'on sentiroit que la paix est le partage des âmes vertueuses. On se rappellera que :

Cent Rois au Capitole, en esclaves traînés,  
Leurs villes, leurs trésors & leurs dieux enchaînés,  
Ces chars étincellans, ces prêtres, cette armée ;  
Ce sénat insultant à la terre opprimée,  
Ces vaincus envoyés du spectacle au cercueil,  
Ces triomphes de Rome, étoient ceux de l'orgueil.

Et l'on dira à Louis :

Le vôtre est de l'amour, & la gloire en est pure ;  
Un jour les effaçoit, le vôtre à jamais dure ;  
Ils effrayoient le monde, & vous le rassurez ;  
Vous, l'image des Dieux, sur la terre adorés ;  
Vous, que dans l'âge d'or, elle eût choisi pour maître,

Goûtez les jours heureux que vos soins font  
renaître ;

Que la paix florissante embellisse leurs cours !

Mars fait des jours brillans, la paix fait de beaux  
jours ;

Qu'elle vole à la voix du vainqueur qui l'appelle,  
Et qui n'a combattu que pour nous & pour elle.



Ce conseil observera encore que les Colonies sont & seront toujours une source de guerre , ou tout au moins de division ; & que , pour mieux assurer la paix entre mes peuples , il seroit à souhaiter qu'il n'y en eût point : en outre , je laisse ce soin à sa sagesse. Mais je ne vois qu'avec peine tous les maux qu'elles entraînent , & je compte très-peu d'avantages.

Je me flatte de voir bientôt l'intérieur de mon royaume prendre une nouvelle face , & que toutes ses parties ne laisseront point d'endroits foibles , parce qu'elles seront également peuplées , & que l'amour de la patrie sera l'esprit dominant qui liera tous les ordres de l'état ; enfin , que tous mes François , vivant dans une honnête aisance , n'auront aucun ennemi à craindre , & seront toujours prêts à se défendre , pour conserver leur bonheur. Je ne serai plus asservie à des subsides avilissans , qui décelent la crainte , en laissant ignorer la force dont je suis susceptible , plus que toute autre nation.

---

## CONSEIL D'ÉTAT

*Pour le Clergé.*

CE conseil , composé par de sages Ecclésiastiques ; amis de la vertu & de la paix , n'admettra dans les saints mystères que des évêques dignes de porter ce nom , que des hommes dépouillés de tout système , de tout préjugé , en un mot , de toute contrariété , afin que dans chaque diocèse mon peuple puisse trouver un modèle à imiter. Il aura soin , pour l'honneur du culte , d'éteindre toutes ces fureurs théologiques sur des opinions combattues , & fera

suivre à la rigueur les préceptes de l'évangile ; parce que ce livre « n'a besoin que d'être médité pour » porter dans l'ame l'amour de son auteur & la » volonté d'accomplir les préceptes ». Il apprendra qu'il est inutile de pénétrer dans ces abymes de métaphysique , qui n'ont ni fond ni rive , & empêchera de perdre , à discuter sur l'essence divine , ce temps si court , qui est donné à l'homme pour l'adorer ; alors je ne verrai plus cet essaim d'êtres boursoufflés sortir des lieux destinés à l'éducation de la jeunesse , aussi furieux qu'un méchant procureur qui vient de perdre un mauvais procès. Je ne verrai que des êtres d'une sagesse éprouvée ; parce que le choix du conseil sur les chefs influera sur le choix de chaque Ministre & de chaque Ecclésiastique : de - là naîtra l'unité de l'Eglise , & l'invocation louable des Saints ; parce que :

- » L'Eglise toujours une , & par-tout étendue ,
- » Libre , mais sous un chef , adorant en tout lieu ,
- » Dans le bonheur des saints , la grandeur de son
- » Dieu. »

Dès-lors , plus de disputes sur le dogme , plus d'esprit turbulent , plus de division , plus d'énergumènes théologiques , plus de contestation parmi les prêtres sur le *janfénisme* & le *molinisme* ; ils seront tous avec la même croyance , & vivront soumis à Dieu & au Roi.

J'espère que le conseil d'état pour la religion se montrera rigide à l'égard des Ministres qui se déshonoreront aux yeux de ceux qui ne la professent pas , & que les primats , archevêques , évêques , abbés , prieurs , &c. ne leur seront plus des objets de scandale , en raison du luxe & de la mollesse que traînent de bruyans chevaux dans chaque ville épiscopale ;



pale ; qu'il enjoindra à chacun d'eux , ainsi que je l'ai dit dans le corps de cet arrêté , de ne point quitter leur diocèse , sous de spécieux prétextes , pour venir jouir dans la capitale des plaisirs qu'elle offre à leur sensualité en prétextant des affaires importantes. Et comme toute affaire qui les concerne sera à l'avenir du ressort de leur conseil d'état , ils ne seront plus dans le cas de languir pour la discuter ; chaque jour ils auront audience , & rentreront de suite dans les devoirs prescrits par leur ministère : en outre , ils seront tenus d'assister aux offices , au moins les dimanches & fêtes , afin d'édifier les Fidéles par leur présence , & d'officier , sans appareil , le plus souvent qu'il leur sera possible , ainsi que cela se pratique , attendu que la religion n'admet point le faste. J'espère aussi que par leur activité & leur charité ils ne donneront plus sujet de faire sur leur compte des tableaux poétiques pour les ridiculiser , témoin celui que je mets en note (1) , & qu'ils n'en donneront que pour les faire admirer. Je me flatte de voir un jour respecter l'église dans les Ministres de ses autels.

- 
- (1) » Dans le réduit obscur d'une alcove enfoncée,  
 » S'élève un lit de plume , à grand frais amassée ;  
 » Quatre rideaux pompeux , par un double contour ,  
 » En défendent l'entrée à la clarté du jour.  
 » Là , parmi les douceurs d'un tranquille silence ,  
 » Regne sur le duvet une heureuse indolence ;  
 » C'est là que le prélat , muni d'un déjeuner ,  
 » Dormant d'un léger somme , attendoit le dîner ;  
 » La jeunesse en sa fleur brille sur son visage ,  
 » Son menton sur son sein , descend à triple étage ;  
 » Et son corps ramassé , dans sa courte grosseur ,  
 » Fait génir les coussins , sous sa molle épaisseur. »

De plus , comme j'ai eu occasion d'en parler , seront tenus tous les ecclésiastiques de payer à l'état les subsides , en raison de leurs revenus , & l'on détruira totalement cette expression de *don gratuit* , qui ne signifie autre chose qu'un orgueil qui doit offenser l'autorité royale ; parce que le clergé , quelqu'éminent qu'il soit par son ministère , doit rentrer dans la classe des sujets , à l'œil du Monarque , & être imposé par la subvention territoriale , comme tous ceux qui ont des propriétés.

Le clergé a toujours montré de la résistance , relativement à l'impôt qui le concernoit ; témoin , lorsqu'on imposa en 1516 deux millions sur tous les sujets , pour la rançon des enfans de François I<sup>er</sup>. Il fut question , dans un lit de justice tenu à ce sujet le 20 décembre de cette année , de régler comment le clergé contribueroit à cette imposition. Le cardinal de Bourbon dit que l'église pourroit donner & faire présent au Roi , de cent trente mille livres : mais ces offres furent rejetées , & le clergé fut imposé comme les autres sujets du Roi.

Ainsi , je crois que dans un siècle aussi éclairé que l'est celui-ci , il ne sera pas question d'insister davantage pour l'assujettir aux droits communs , & que lui-même sera le premier à donner l'exemple de sa soumission.

J'ai droit d'attendre que ce conseil éclairé par sa propre sagesse , saura aussi réformer tous les membres qui sont inutiles au soutien de la religion , & que la hiérarchie ecclésiastique se bornera à n'avoir que des évêques , des curés & des vicaires ; que l'autorité du Pape sera comptée pour rien dans mes états , pour ce qui regarde le temporel , & qu'ils pourront très-bien se passer de cardinaux.

Qu'il supprimera le plutôt qu'il sera possible ,



toutes ces abbayes d'hommes & de femmes , tous ces prieurés dont les revenus sont si considérables , & qui ne sont qu'entretenir la mollesse dans le sein de l'oïfiveté , & qu'après avoir pensionné ceux qui sont en exercice , il réunira leurs possessions aux domaines de l'état , & en réservera une partie pour augmenter les revenus des pauvres curés de la campagne , dont la plupart sont méprisés de leurs paroissiens , à cause de leur misère. Les chanoines & les prêtres soi-disant habitués , les moines inutiles , & je pourrai dire , sans exception , ainsi que je l'ai annoncé ci-devant ; enfin , cette scientifique Sorbonne , qui nuit plus à la religion qu'elle ne lui sert ; les archidiaques , les officialités , les promoteurs , en un mot , toute juridiction ecclésiastique , pour rappeler à mon peuple le temps heureux des vrais Chrétiens ; c'est-à-dire , ce temps où les prêtres vivoient sans puissance , & ne s'occupaient que du soin de leur salut & de celui de leurs frères ; parce qu'il n'est besoin incontestablement que de trois titres différens dans mon église : tout le reste est plus dangereux qu'utile.

En outre , de quelle probité doit être celui qui se voue à cet état le plus sacré de tous , en un mot , celui qui vous rend le dépositaire du secret des consciences ! Cette seule raison doit suffire pour être du plus grand scrupule , sur l'admission de ceux que l'on destine à cet important emploi ; celui qui doit rassurer les mortels , en les conduisant à la voie du bonheur ; celui qui doit être sans cesse occupé à détruire le vice , à extirper toute hérésie par une morale douce & sagement annoncée ; celui enfin qui vous inspire , au moment où l'on cesse d'être quelque chose en ce monde , les sentimens qui conduisent à la félicité.

Il est inutile de répéter ici les dangers que peut encourir un gouvernement , lorsqu'il tire ses Ministres de cette hiérarchie \* \* \* \* \* (1).

---

(1) L'Eglise a de tout temps , produit des solitaires ,  
 Qui , rassemblés entr'eux , sous des règles austères ,  
 Et distingués en tout , du reste des mortels ,  
 Se consacroient à Dieu , par des vœux solennels ;  
 Les uns sont demeurés dans une paix profonde ,  
 Toujours inaccessibles aux vains attraits du monde ;  
 Jaloux de ce repos , qu'on ne peut leur ravir ,  
 Ils ont fui les humains , qu'ils auroient pu servir ;  
 Les autres à l'état , rendus plus nécessaires ,  
 Ont éclairé l'Eglise , ont monté dans des chaires ;  
 Mais souvent enivrés , de ces talens flatteurs ,  
 Répandus dans le siècle , ils en ont pris les mœurs ;  
 Leur sourde ambition n'ignore point les brigues ;  
 Souvent plus d'un pays , s'est plaint de leurs intrigues ;  
 Ainsi , chez les humains , par un abus fatal ,  
 Le bien le plus parfait , est la source du mal.

---

## DE LA CHANCELLERIE.

---

C O M M E l'établissement de la chancellerie dans  
 mes états est aussi ancien que la monarchie , le  
 grand chancelier doit donc être choisi par la nation  
 parmi les hommes de loix , qui ont les vues les  
 plus justes & les plus étendues ; il doit donc être  
 l'homme de la justice , par conséquent , l'homme



par excellence. Son tribunal doit être celui du vrai savoir & de l'équité. Rien de ce qui est abusif ; ne doit être sacré pour lui ; l'administration de la justice étant son département , il doit avoir ascendant sur toutes les cours pour empêcher les vexations qui s'y commettent. Son premier devoir doit être de simplifier les loix & de les rendre uniques dans tout mon royaume ; de travailler de concert avec les principaux officiers du parlement , à la réforme de toutes les coutumes reçues dans chaque province , qui ne font qu'obscurcir les loix , en ruinant ceux qui les invoquent ; d'aneantir toutes les juridictions qui existent , sans aucune exception ; de ne laisser subsister que le parlement , parce qu'il doit être seul chargé de tout ce qui concerne la justice , tant civile que criminelle , dans toute l'étendue de mon royaume.

Que le parlement ne doit être composé que d'hommes pleins d'expérience & de savoir , qui sentent toute l'importance de leurs fonctions ; que , pour cet effet , leur charge ne doit plus être vénale ; que l'état ayant d'autres moyens pour suffire à ses dépenses , doit s'occuper du remboursement de la finance de chacune , pour que ce corps respectable n'appartienne qu'à l' mérite , & non point à la fortune ; de conserver précieusement tous les membres qui en ont fait l'ornement , & d'aneantir , sans exception , ceux qui en ont fait la honte ; que le parlement ne doit faire qu'un corps divisé dans chaque province ; que les divers rameaux de ce tout auront pour centre commun le tribunal de la chancellerie , dont les divers officiers seront choisis par la nation , pour appeller des causes qui exigent un jugement douteux.

Enfin , que toutes les places du parlement , sans

aucune exception , seront toujours nommées à la pluralité des voix de toutes les chambres assemblées , parce que chaque tribunal doit être composé de plusieurs chambres ; que chacune d'elles doit être chargée d'une matière , sans jamais prendre connoissance d'aucune autre ; & comme il n'y aura qu'une seule & même législation, simple , claire & courte , qui sera connue de tous mes sujets , en raison de l'établissement que j'ai introduit dans cet arrêté , chaque particulier pourra plaider sa cause ; les magistrats respectables qui composeront ce nouveau parlement prêteront l'oreille au pauvre comme au riche , & il ne se verra point trahi par celui même qui le défend (1).

---

(1) On a parlé souvent des moyens qu'on pourroit employer pour faire un nouveau code de Loix. J'allègue , 1<sup>o</sup> que c'est à la nation à le faire , & à rectifier toutes celles établies depuis long - temps ; parce qu'elles doivent avoir pour base le principe qui est inné dans tous les hommes , qui consiste à traiter les autres , en toute occasion , comme ils voudroient l'être eux-mêmes , & ne jamais s'en écarter ; 2<sup>o</sup>. de combiner ces loix d'après la connoissance réfléchie du génie de la nation , de son besoin , de ses forces , de ses ressources , &c. ; 3<sup>o</sup>. qu'elles doivent être revues & rectifiées , au moins tous les demi siècles , en raison des changemens & des vicissitudes auxquelles le génie d'une nation est exposé ; 4<sup>o</sup>. qu'elles doivent être les mêmes pour toute une nation , sans qu'il y ait une province exceptée de cette règle ; 5<sup>o</sup> enfin , que les expressions dont on se servira , doivent être bien pesées , simples , claires , précises , & à portée d'être entendues , sans équivoque , par toutes les différentes classes de mes peuples ; pour qu'elles ne soient , dans aucun cas , susceptibles d'aucune autre interprétation , que celle qu'elles doivent avoir réellement.

Ainsi , les devoirs d'un Législateur doivent être les



Le tribunal de la chancellerie ne négligera point de prouver à la nation , par la conduite de tous ses députés , que le but de tous les dépositaires de ma justice est de protéger l'innocent , & de punir le coupable ; que ce but ne doit avoir aucun égard , ni au rang ni à la fortune , quand il s'agit de punir le crime ; qu'enfin , la sagesse de l'adminis-

mêmes que ceux d'un bon médecin. C'est la connoissance du tempérament , qui doit régler le traitement. Il en doit être de même des loix ; parce qu'on ne doit jamais dire : *telle loi convient à un état monarchique* ; mais on doit les adapter au génie particulier de la nation , à ses besoins , à ses forces , & à ses ressources , comme les remèdes , au tempérament & aux forces du malade.

C'est donc la nation entière qui doit travailler , de concert , pour former un nouveau code qui puisse convenir à son génie. Pour cet effet , elle doit former un concours , dont les prix soient assez considérables , pour intéresser tous ceux qui se livreroient à un pareil travail ; & se choisir vingt Législateurs , dans tout le corps du parlement , pour procéder à l'examen des pieces qui leur seroient adressées par tous les juriconsultes qui composeroient ce concours ; & de-là , extraire tout ce qui pourroit convenir au bien général , pour être présenté à chaque conseil d'état ; afin qu'ils aient à décider sur la partie qui les concerne ; & de-là , porté au grand chancelier , pour être présenté & lu , par lui-même , à la nation , représentée dans les états-généraux ; & de suite , enregistrées & promulguées dans toutes les provinces de mon royaume , afin qu'on ne puisse pas en douter.

Dès-lors , je n'entendrai plus dire , par les étrangers orientaux : « que les Français , qui se piquent d'avoir » de l'esprit , trouvent la nature trop monotone , pour » suivre ses loix ; & qu'elles ne peuvent convenir » qu'à la brute , parce que , disent ils , la vanité Fran- » çaise a été d'une fécondité étonnante. D'abord elle » engendra le faste ; le faste engendra le luxe ; le

tration de la justice la fera respecter dans tous ses administrateurs. On ne verra plus mettre à l'enchère les charges de judicature ; elles ne seront que le prix des services rendus au public par des hommes qui auront consacré leurs veilles à cultiver les loix , les sciences & la vertu , pour tenir en équilibre tous les corps d'une nation.

Voyez dans la note suivante ce que dit un jurif-consulte (1).

» luxe engendra les modes ; tout cela réuni engendra  
 » l'intrigue ; l'intrigue engendra l'intérêt ; l'intérêt  
 » engendra la cupidité ; la cupidité engendra la vénalité  
 » de tout ; la vénalité engendra l'arbitraire ; l'arbitraire  
 » engendra le droit de prohiber ; la prohibition en-  
 » gendra le monopole ; le monopole engendra la  
 » ferme-générale ; celle-ci engendra mille abus ; tout  
 » ce galimatias engendra la contrebande ; la contre-  
 » bande engendra le vol ; le vol engendra le recélage ;  
 » le recélage engendra l'usure ; l'usure engendra le faux  
 » témoignage ; celui-ci engendra le procureur ; le  
 » procureur engendra l'huissier ; l'huissier engendra le  
 » notaire ; le notaire engendra l'avocat ; l'avocat en-  
 » gendra la chicane ; la chicane engendra la forme ;  
 » la forme engendra la ruine des familles ; celle-ci  
 » engendra la dépopulation ; la dépopulation engendra  
 » la misère publique », & qui auroit bientôt engendré  
 la destruction totale de la monarchie , si le Prince ,  
 aidé par les états - généraux , ne mettoit ordre à tant  
 de brigandages.

Voilà de la manière dont j'entends parler des usages  
 & des mœurs de mon royaume.

(1) Le gouvernement d'une nation est une combinaison  
 mécanique , dont l'objet est de tenir toujours en équi-  
 libre le pouvoir du chef & l'intérêt des particuliers.  
 Il dit , de plus , qu'il ne seroit pas possible de conserver  
 cet équilibre , *si le pouvoir du chef étoit actif* ; il veut dire ,  
*qu'il pouvoit agir de lui-même ; & par sa seule force ;*



Le droit d'administrer la justice étant un attribut de la divinité , doit donc bannir à jamais toutes ces plaidoiries , qui sont noyées dans une foule de formalités , & qui entraînent la ruine des plaideurs , en obscurcissant la raison de part & d'autre : pour cet effet , il faut détruire *la forme* , qui est l'ennemi le plus dangereux pour les procès ; car ce monstre terrible est hérissé de griffes de toutes parts , pour déchirer même ceux qui le recherchent. Car si l'on examine la jurisprudence actuelle , qui n'est autre chose que la chicane , on verra une forêt percée de beaucoup de routes , d'une multitude innombrable de détours & de faux-fuyants. On re-

---

qu'il faut , de toute nécessité , que ce pouvoir soit absolument borné à *régler & à diriger*.

Qu'il faut une puissance , qui donnant la première impulsion , & déterminant un mouvement général , entretienne toujours ce mouvement ; pour-lors , le pouvoir du chef en est le *régulateur* , qui , dirigeant toutes les parties de la machine , entretient toujours l'égalité de ce mouvement , *comme le pendule d'une horloge , entretenant , par l'égalité de son balancement , l'uniformité des rapports , que tous les différens rouages ont entr'eux , procure la régularité des effets*.

Cette puissance ne peut être que les lois fondamentales qui sont la base de ce que l'on nomme , la *constitution d'un état* ; elles sont *l'ame d'un état* , comme le ressort est l'âme d'une machine mécanique. Elles sont *respectables & supérieures à tout , même au chef* , parce que le mouvement , & par conséquent , l'existence du pendule d'une horloge , dépend absolument du ressort , qui a seul toute la force. Elles *doivent être immuables* ; car si l'on touche au ressort , toute la machine s'arrête nécessairement. Elles *doivent être analogues au génie de la nation* ; parce que la force du ressort doit être proportionnée à la combinaison de la machine.

connoitra que la grande science des procureurs consiste à bien connoître les issues de tous ces détours , & que celle des avocats , bien funeste encore , est de connoître les moyens les plus sûrs pour y faire entrer les juges & pour les y perdre (1).

Je ne prétends point ici attaquer le noble & respectable corps des avocats ; au contraire , c'est un de ceux dont je respecte l'établissement , & que je regarde comme le plus utile , puisqu'il doit toujours être le défenseur de l'opprimé & le soutien des loix & de l'honneur. Mais je voudrois que la profession des avocats fût exercée comme elle l'étoit du temps des Démosthenes & des Cicerons ; je voudrois qu'ils fussent les seuls défenseurs de la veuve & de l'orphelin ; qu'ils sentissent davantage l'importance de leurs fonctions , & que leur première instruction ne fût point l'ouvrage des procureurs ; qu'elle fût celui d'une école publique , dont les professeurs seroient choisis par la province , ainsi que j'ai eu occasion d'en parler ; parce que c'est chez la plupart des procureurs que l'esprit des jeunes-gens

---

(1) Autre manœuvre. Un homme riche a un procès , qu'il est assuré lui-même de perdre , parce qu'il est d'une injustice notoire. Il veut le gagner à quel prix que ce soit. Il engage le procureur de solliciter celui de sa partie adverse ; & de lui offrir une somme assez forte , pour le corrompre : ce qui n'est pas difficile ; & de concert entr'eux , ils glissent , dans la procédure , des *nullités péremptoires* ; & se promettent , sur tout cela , un secret inviolable. On plaide la cause ; le riche est condamné par le tribunal. Mais le procureur présente à l'instant les *nullités d'ordonnance* , & gagne par la forme. Celui de la partie adverse , qui est grassement payé , en est quitte pour dire : *mal exploité , point de garant*. C'est l'usage.



se corrompt ; que la ruse a établi son empire , & que l'art de tromper est parvenu à sa perfection. J'ai lieu d'espérer que , pour le bien de mes sujets , le grand chancelier , aidé de son conseil , détruira un jour cette cohorte , qui , peut-être , s'éteindra d'elle-même dès qu'il aura écrasé ce monstre qu'on appelle *forme* , & que les avocats ne seront plus confondus dorénavant parmi ce qu'on nomme instrument du brigandage , & qu'il se rappellera que les Grecs & les Romains n'eurent jamais de procureurs (1).

---

(1) L'entend-ils un jour faire cette question à un Lapon , qui voyageoit dans mes états.

Connoissez-vous les avocats , les procureurs & les huissiers ? *Non parbleu* , répondit-il. Priez Dieu qu'il vous en préserve ; car ce sont les horribles suppôts de la chicane & de la forme. Ils se sont formé un jargon , qui seul vous feroit trembler. Par ce jargon , ils font des miracles incroyables ; ils ont l'art de convertir le noir en blanc ; & le blanc en noir. Ils savent fondre , en peu de temps , des terres immenses , des châteaux , des maisons , &c. Ils appauvrissent , tout-à-coup , les plus riches , & enrichissent les plus pauvres. Ils ont une dialecte particulière , qu'on ne peut connoître ni comprendre , à moins d'être initié dans leurs mystères. Voici quel est l'ordre de leur marche. Les huissiers forment l'avant-garde , & précèdent une légion composée par les avocats , dans le centre de laquelle , sont enfermés les juges. Ensuite , les procureurs voltigent sans cesse sur les ailes , pour observer tout ce qui se passe. Une troupe d'apprentifs procureurs , qu'on nomme la *basoche* , forme l'arrière-garde , & se disputent entr'eux , les miettes de pain-d'épice , parce que c'est leur nourriture ordinaire. Ils sont tous armés de fics , pleins de griffonage ; ce griffonage est un talisman qui pétrifie leur cœur , & les rend insensibles à tout ce qui leur est étranger ; & comme ce sont d'habiles alchimistes , ils ont le talent de le convertir en or.

Tant que ce vice existera , il n'y aura jamais ni ordre ni loix ; l'intérêt personnel étant le seul dieu qu'on encense , on sacrifie tout à sa basse & insatiable avidité ; le Monarque est le dispensateur des graces ; chacun veut s'approcher de lui ; on court , on cherche , on se heurte , on l'investit de toutes parts , les courtisans ont seuls le droit de l'approcher ; ils s'emparent de son esprit , & ensuite deviennent les arbitres de tout ; chacun d'eux a des intérêts différens , & souvent opposés ; tous ces tourbillons s'échauffent : de-là naissent les trahisons , les cabales , les calomnies , la fausseté , le mensonge , l'hypocrisie ; en un mot , tout ce qui est contraire au bien général. Hélas ! faut-il que vingt-deux millions d'hommes , tous égaux par la nature , soient la proie des heureux que le destin a faits ? Que l'homme tranquille , dans le sein de sa famille soit à chaque instant en butte à quelque revers ; & que , par les détours affreux de la chicane , il se voie , lui , sa femme & ses enfans , frustrés d'un bien acquis de pere en fils , par des travaux confians ? témoin ce que dit l'Anglois à son ennemi : *Je te souhaite un procès de France* (1). Si l'on demande pourquoi tant de cruels vexateurs existent ?

---

(1) Ecoutez la voix d'un Magistrat , célèbre par son humanité , & retiré par le même motif.

J'avoue ingénûment , dit-il , que j'aimerois mieux être gouverné sur la lettre des loix les plus dures , que sur la volonté particulière des Magistrats les plus doux. La loi ne change point , une fois qu'elle est connue ; toute violente qu'elle est , on peut l'éviter , régler sa vie loin de son enceinte ; & la fuir , comme on fuir la tanière d'une bête féroce. Mais la volonté de l'homme le plus doux , peut se corrompre par les passions ; & dans des circonstances si imprévues , qu'en



On répondra que chacun d'eux a acheté le pouvoir d'être criminel ; que l'état a besoin d'argent ; que , sans la vénalité des charges , il ne pourroit suffire à ses dépenses , & que quand même il auroit dessein de supprimer toutes les charges de judicature , il

---

n'est jamais sûr de ne pas rencontrer un tyran aujourd'hui , dans celui qu'on a laissé Magistrat hier.

Ce même jurisconsulte , continue en disant : si concilier des loix contradictoires , anéantir des loix superflues , éclaircir des loix obscures , supprimer des formalités inutiles ; si toutes ces choses , qui simplifient les loix , peuvent nuire à la liberté des sujets ?

Ce qui nuit véritablement à la liberté des hommes , c'est le défaut de loix ou leur inexécution. Or , des loix contradictoires sont des loix nulles ; des loix dont l'exécution est retardée par des formalités infinies , sont pires que des loix nulles ; car il faut sacrifier sa fortune , son repos , pour les faire arriver ; & ces loix n'arrivent jamais.

La pire servitude , est celle qui se cache sous la promesse de la liberté même. Certaines loix vous disent : « à telle époque , après telles formalités , » votre personne & votre fortune , seront en liberté ». L'époque arrive , les formalités sont remplies ; d'autres loix viennent , qui retiennent votre personne & votre fortune.

Législateurs , suivez l'esprit de ce Magistrat ; il vous dira que les loix les plus impartiales , les plus brièves , les plus claires & le plutôt exécutées , sont le fondement de la liberté civile ; que cette vérité est plus nette que la combinaison de tant de rapports arbitraires.

Montesquieu , des loix , a fait un labyrinthe ,

Le fil qu'il a placé , ne détruit point la crainte ;

On se perd aisément , dans ce dédale affreux !

Ah ! combien ses détours ont fait des malheureux !

Quels sont donc les vrais principes , *continue-t-il* , sur lesquels doit se régler la manière de juger en

ne seroit point dans le pouvoir d'en rembourser les finances. Quelle erreur ! quelle absurdité ! Peut-on tenir un pareil langage dans un pays aussi riche par sa fécondité que l'est le mien , qui ne connoît d'autres entraves que celles que lui fait supporter la

---

tout gouvernement ? Ce sont les principes tirés de la nature même des affaires ; & en général , de l'esprit humain. En tout gouvernement , les affaires doivent être jugées le plutôt , & le mieux qu'il est possible. L'expérience prouve que la discussion écarte souvent de ce but. Les affaires ne doivent être amenées qu'à un certain degré de lumière ; en-deçà , & au delà , elles sont obscures , parce que la discussion a deux grands inconvéniens ; l'un , est d'entraîner les esprits , par les imaginations fortes ; l'autre , de les engourdir & de les faire douter par les esprits subtils. Il observe encore qu'il y a un moment précieux à saisir pour le jugement des affaires ; & que c'est celui où chaque juge , à la première vue d'une question claire , la résout par le bon sens ; mais pour peu que les juges entrent en discussion , leur opinion se charge insensiblement de tous les défauts de leur caractère ; alors on s'emporte , on s'échauffe , on exagère ; le foible craint , le fin subtilise , l'irrésolu doute ; & par malheur , c'est le plus savant. Ainsi , ce qui d'abord avoit paru très-clair à tous , ne leur semble plus qu'un nuage.

Voilà ce que produit l'obscurité des loix ,  
Elle fait le malheur & du peuple & des Rois.

*Montesquieu a dit : si vous examinez les formalités de la justice , par rapport à la peine qu'a un citoyen , de se faire rendre son bien , vous en trouverez sans doute trop ; si vous les regardez dans le rapport qu'elles ont avec la liberté & la sûreté des citoyens , vous en trouverez souvent trop peu ; & vous verrez que les peines , les dépenses , les longueurs , les dangers même de la justice , sont le prix que chaque citoyen donne pour sa liberté.*

Voici de quelle manière ce grand Magistrat combat



( III )

nature de son gouvernement ? Quel est le citoyen , propriétaire , ami de la paix , qui se refuseroit de donner un vingtieme de son bien à l'état , pour mettre à l'abri des poursuites de ses voisins toutes ses propriétés ? Il en est aucun ; car il n'est peut-être pas une famille un peu riche qui n'ait dépensé en procès , non pas le vingtieme de son bien , mais au moins le douzieme. J'ai lieu d'espérer que les états-généraux , remplis de l'esprit patriotique , sentiront combien il importe au bonheur de mes peuples

---

ce raisonnement. Bien loin que les *longueurs*, les *dépenses*, les *dangers de la justice*, soient le *prix de la liberté*, il soutient qu'elles sont un salaire énorme, payé pour la diminuer sans cesse ; il soutient que presque toutes les lenteurs de la justice, viennent de quelques vices des institutions. Que ces longueurs viennent des loix fiscales, qui se sont rendues tributaires tous les actes qui constatent les droits civils & tous les jugemens qui les maintiennent : si l'on examine bien cette influence particuliere & maligne des loix fiscales & sans exagération, on conviendra que ces loix sont à la justice distributive, ce que l'apoplexie est au corps humain.

Les longueurs de la justice viennent des loix politiques qui ont établi la vénalité. La fonction de rédiger, de former les actes, où les citoyens établissent leurs droits réciproques, pouvoit, dans les mains de quelques loix sages, devenir la tâche des procès ; tandis que celles que l'on suit, en ont fait le premier germe.

Qu'on examine comment & combien les procès pullulent sous l'ignorance, la négligence ou la mauvaise-foi d'un notaire. Un acte égaré, altéré, soustrait, nul ou seulement équivoque, est une des dents de *Cadmus*, qui se changeoient en soldats, pour se battre & s'égorger.

Une autre espece d'officiers publics qui achete, pour ainsi dire tout le peuple, avec une somme qui ne

d'anéantir tous ces abus , & qu'eux-mêmes donneront l'exemple , par leur générosité , de pourvoir à la liquidation de la dette générale , & démontreront que l'impôt territorial peut suffire seul à tous les besoins de l'état ; car , quel est le but de la nation ? C'est de travailler à son bien-être , & non point de multiplier les perceptions ; & je suis pleinement convaincue que , si les députés qui composent les états-généraux , assembloient en particulier les principaux de chaque province , il n'en est aucun qui ne con-

---

payeroit pas un troupeau de moutons ; en un mot , les sergens , si souvent avilis par leur conduite , ne sont-ils pas une autre source des maux de la justice ?

On remarque qu'insensiblement les sacristains se familiarisent trop avec leur autel ; c'est ce qui arrive aux huissiers. Que d'assignations soustraites , & ignorées d'un homme qui dort en paix à dix lieues d'un jugement qui le condamne par défaut ; de-là , les exécutions , les oppositions , & cette foule d'actes que de meilleures loix eussent facilement prévenus.

Il est inutile de parler des abus nés de la vénalité des offices de procureur ; c'est une vérité qui est devenue proverbe.

Les Grecs & les Romains , vivoient sans procureurs ;  
 Ils ne connoissoient point ces cruels vexateurs ;  
 Leurs plaintes au Sénat , par la vertu portées ,  
 Empruntant cette voix , étoient mieux écoutées ;  
 Tandis qu'en mes états , par un destin fatal ,  
 Le corps des procureurs , est la source du mal :  
 « Sans cesse feuilletant les loix & la coutume ,  
 » Pour consumer autrui , ce grand corps se consume ;  
 » Et dévorant maisons , châteaux , palais entiers ,  
 » Rend pour des monceaux d'or , de vains tas de  
 » papiers. »

tribunat



tribuât, de son plein gré, à la liquidation du royaume, sans autre examen que de se rendre utile à lui-même & à ses concitoyens; que ces mêmes principaux de chaque province assembleroient, à leur tour, les particuliers qui jouissent d'une honnête aisance, pour les rendre aussi contribuables, en leur faisant sentir que:

Le bonheur le plus grand, le plus digne d'envie,  
Est celui d'être utile & cher à sa patrie.

Qu'il faut être tous animés du même zèle, afin qu'il ne soit plus question à l'avenir d'aucun bouleversement dans les principes constitutifs du gouvernement; que le Monarque, par sa conduite tutélaire, donne à ses sujets l'exemple de son dévouement, par la convocation de ses états, & qu'il est du plus grand intérêt de prouver à tout l'univers:

Que les Français sont dignes du Monarque.

Que leurs noms inscrits dans les fastes de la nation attesteront à leurs enfans & à leurs neveux que leurs ancêtres n'ont rien négligé pour les rendre heureux, & qu'ils ont senti que l'homme juste doit saisir toutes les occasions pour se rendre utile à ses semblables, & qu'il fait faire des sacrifices pour le bien général. Chacun fait que le nombre des sujets du prince excède celui de vingt-deux millions. Si sur ce nombre on extrait un million de vrais patriotes, pour se rendre contribuables, en raison de leurs facultés, la dette de l'état se montât-elle réellement à quatre milliards, (ce qui n'est pas démontré) ils ne seroient tenus, les uns comportant les autres, qu'à soustraire de leur fortune la somme de quatre mille cinq cents livres, qui produiroit celle de quatre milliards cinq cent millions, lesquels cinq cent millions restant serviroient au remboursement des charges de judi-

catures , dont la vénalité est un abus criant ; & le parlement , devenant alors celui de la nation , auroit un intérêt réel à se rendre digne de sa confiance , sous peine d'être déposé & remplacé par cette même nation , dans le cas qu'il fût prévaricateur. Ces heureux contribuables rendroient un service d'autant plus important à l'état , qu'ils le déchargeroient d'un intérêt de plus de deux cents millions : pour ce seul intérêt , combien fait-on de malheureux pour percevoir , chaque année , une somme aussi considérable ?

Auguste assemblée , qui serez présidée par un des plus grands Monarques de la terre , employez tous vos moyens pour rendre mon royaume puissant , puisqu'il est favorisé par la nature ; chargez la forme de son gouvernement actuel , afin que le plus pauvre de mes sujets puisse s'applaudir d'être François. Faites que le Prince , regnant par la bienfaisance , fasse régner la même loi parmi mes peuples ; qu'il n'y ait plus pour eux qu'un seul tribunal répandu dans tout mon royaume ; qu'il détruise à jamais toutes ces coutumes odieuses ; & faites que ceux qui sont dans la nécessité de recourir à la justice , ne trouvent plus dans son sanctuaire les hommes féroces dont j'ai parlé ; qu'ils n'y trouvent plus que des zélés défenseurs , que des amis de l'humanité : tels sont les vœux de votre mere.





## R É S U L T A T.

L' A M O U R du bien public , ce ressort si puissant qui , dans tous les temps , fut le partage des grandes ames , doit porter tous les représentans de la nation à méditer le plan d'administration que mon amour vient de tracer ; afin que la sagesse du gouvernement rappelle à mes peuples tous les devoirs du citoyen , & allume en eux ce feu patriotique , sans lequel il est impossible de voir augmenter leur activité pour concourir au bien général. Ceci doit tenir à l'édifice de la législation , & dépend du plan qu'on aura à suivre dans son ordonnance.

Les loix qui doivent être le fruit du bonheur commun de tous les individus , doivent aussi en respirer l'esprit dans toutes leurs dispositions ; elles doivent être respectées par les citoyens , comme elles doivent les respecter à leur tour , pour les convaincre que rien n'est au-dessus de leur dignité. Les Ministres de la loi , en exerçant les fonctions de la magistrature , doivent toujours penser qu'ils rendent , au nom du prince , la justice à leurs égaux ; éviter toute hauteur , toute affectation de se séparer du peuple , & doivent témoigner , au contraire , des égards à l'être le plus obscur de la cité ; parce qu'il est homme comme eux , & , en cette qualité , il n'a rien au dessus de lui que son Roi & le corps de la nation.

Ce que je dis ici ne doit point autoriser la mol-

lesse des magistrats & l'impunité des mauvais citoyens ; parce que la tolérance des vices est un crime dans celui qui est commis pour le punir , & que la gravité & la sévérité envers les méchants sont les attributs de ceux par la bouche desquels la loi rend ses oracles.

Il faut aussi que les loix évitent de donner au corps de la magistrature un pouvoir trop étendu. Le pouvoir qu'il exerce sur le citoyen , & son entière disposition à favoriser l'un au détriment de l'autre , lui servent à se faire des créatures , & la force publique , dont il se croit dépositaire , peut devenir dans sa main l'instrument du despotisme.

J'espère que le Monarque , assisté des représentans de sa nation , restreindra un pouvoir qui devient toujours tyrannique , lorsqu'il n'est pas limité , & se rappellera les désordres passés dont je frémis encore , & que je tais par prudence , espérant que le peuple , plus éclairé sur les désordres qui émanent d'un esprit de parti , sentira lui-même cette application pour la seconde fois :

Les tyrans des états peuvent se découvrir ;  
Le crime , à force d'art , parvient à se trahir.

Il faut que la nation oblige ses Magistrats à lui rendre compte de leur administration ; il faut que l'autorité du pouvoir législatif serve de frein à ceux qui nourriroient des vues ambitieuses ; il faut que la loi détruise la durée de leurs fonctions , & qu'elle la restreigne autant que cela pourra s'allier avec le bien des parties dont on les aura chargés. Toutes ces précautions sont nécessaires pour tenir les administrateurs de la chose publique , dans la dépendance du Souverain.

Je ne prétends pas approuver dans ce que je viens



de dire , ces esprits inquiets , turbulens , artisans perpétuels des troubles & des discordes , qui semblent n'être occupés qu'à semer la défiance dans tous les cœurs , & à relâcher les doux nœuds qui doivent unir les peres publics à leurs enfans. Il convient que les Magistrats aient une autorité suffisante pour se faire respecter , ainsi que les loix dont ils sont les Ministres. Tant qu'ils ne sont que les organes du corps législatif , ils doivent trouver de l'obéissance dans les particuliers qui en sont les membres. Ce n'est que lorsqu'ils tentent de s'arroger un pouvoir plus grand que celui qui leur a été confié , & quand ils essaient de mettre leurs volontés arbitraires à la place des loix , que la nation doit résister à leurs entreprises : dans toute autre occasion , il est juste qu'ils jouissent de la confiance publique , & que , par l'estime dont elle reçoit le témoignage , elle honore son propre choix.

Voilà un des points essentiels dont le Monarque doit s'occuper avec les siens :

- « Et bien savoir qu'un Roi , qui veut être bon pere ,
- » Doit se rendre à propos indulgent & sévère ;
- » Observer les égards & des temps & des lieux ,
- » Savoir faire parler & son front & ses yeux ;
- » Mais, d'où dépend sur-tout le bonheur des couronnes ?
- » D'appliquer sagement les emplois aux personnes ;
- » Et faire , par des choix judicieux & sains ,
- » Tomber le ministère en de fidelles mains ;
- » Elever peu de gens , si hant qu'ils puissent nuire ,
- » Être actif à former , aussi-bien qu'à détruire ;
- » Des bonnes actions , garder le souvenir ,
- » Prompt à récompenser , & tardif à punir. »

Tels sont les sentimens dont un Monarque doit être pénétré , & les temps à venir prouveront que

Louis XVI a su en faire usage. Le digne choix que son amour avoit fait de son Ministre fidele; en 1776, étoit une preuve de son discernement. Mais la cabale, si dangereuse, qui se pratique dans les cours, mit un terme à cette administration des finances, qui, dans la suite, auroit fait le bonheur des François, pour la mettre en des mains sans expérience, & dont j'ai suffisamment décrit la rapacité. Son zele pour le bien de mes peuples fut la cause de sa disgrâce; & depuis 1780, jusqu'à 1788, le mal s'est accru de maniere qu'il seroit devenu irréparable, si la sagesse du prince n'eût rappelé auprès d'elle son illustre disgracié; & peut-être, pour d'autres causes, si elle ne rappelle encore celui que je ne puis désigner dans ce moment de fermentation & d'orage (1).

Si, par la plus grande des fatalités, je voyois regner dans mon royaume des êtres assez méchants,

(1) Il est de petits corps qui s'entresuivent tous,  
Se pressant à l'envi d'une vitesse extrême,  
Pour obscurcir, par leur opacité,  
Le flambeau de la vérité,

Quand il vient se placer auprès du diadème.  
Comme il est vrai qu'un corps ne sauroit avancer,  
Sans qu'un autre en son lieu ne vienne se placer,  
Pour occuper ce lieu, combien faut-il d'intrigues?  
Combien faut-il former de brigues?

Pour parvenir on est fourbe & rampant;  
Celui qui réussit, doit à sa politique,  
Des honneurs, qui souvent ne durent qu'un instant,  
Mais à la cour, la ruse se pratique;  
Et le bonheur de l'un, est pour l'autre un tourment.



pour conspirer la perte de celui qui se montra toujours dépouillé de toute avidité , de celui qui n'a d'autre ambition que celle de se rendre utile à son Roi & à la patrie , enfin de celui qui ne connoît l'existence que pour la consacrer au bien public.

Je dirois à ce Ministre incomparable ; il faut affronter ce danger ; tu dois connoître assez la bonté du Monarque , sans que je retrace à ton cœur les sentimens dont il est dépositaire. Je lui dirois ; fais tout pour lui , fais tout pour la nation , & quelques soient les suites de ton ministère , sois persuadé que tu dois compter autant d'amis que le Prince a de sujets fideles.

Modele des hommes en place , toi qui connois si bien les besoins de l'état ; toi qui , dans le cours de ton premier ministère , as toujours présenté , par ton zele infatigable , l'image du grand Sully , dont tu héritas des vertus & de la capacité ; tu vas t'occuper à représenter au Monarque combien il importe que le commerce soit compté dans l'assemblée des états-généraux , & que la voix de ses représentans soit pour beaucoup dans la balance qui doit peser les intérêts respectifs de tous les corps de la nation. Combien il importe que le tiers-état soit considéré , & que sa voix , multipliée en raison de son nombre , soit un rempart suffisant pour s'opposer à celle du clergé & de la noblesse , qui lui fut toujours contraire.

Le tiers-état , en ce moment , n'est plus celui qui , sous Philippe-le-Bel & sous ses successeurs , n'osoit élever sa voix pour se croire de quelque importance dans les grandes discussions ; c'est un corps qui a acquis de la consistance , & dont le savoir , fruit de son travail & de son expérience , devient important pour éclairer la nation.

On peut considérer aujourd'hui le commerce comme le lien commun qui unit toutes les nations de l'Europe , & même du monde entier : l'univers est devenu comme un grand corps politique dont toutes les parties ont ensemble la plus étroite correspondance , & qui reçoivent du même principe la vie & le mouvement. A la vérité , ce vaste corps n'a pas toujours été tel qu'on le voit aujourd'hui ; il a eu son origine , ses progrès , ses accroissemens , ses désastres & sa vigueur. Les ressorts qui l'animent ont eu successivement leur foiblesse & leur force ; trop souvent ils languissent & demeurent dans un état d'inertie , jusqu'à ce que des circonstances plus favorables leur aient rendu leur activité. Et maintenant que mon commerce est presque tombé dans cet état de langueur par les entraves auxquelles il est exposé , & dont j'ai fait le détail dans cet arrêté , n'est-il pas de nécessité urgente qu'il ne soit point dans l'oubli , & qu'il occupe une place conséquente dans l'assemblée de mes états ? car depuis ceux qui furent convoqués en 1301 par Philippe-le-Bel , jusqu'à ceux qui furent tenus en 1614 dans la minorité de Louis XIII , jamais le tiers-état ne fut composé comme il auroit dû l'être. En remontant à l'origine de ces états, que voit-on pour députés du troisième ordre ? On voit des officiers municipaux des villes , des Magistrats tirés des bailliages , ou bien des personnes attachées à la finance ; y compta-t-on jamais les députés du commerce & de l'agriculture ? Ces deux nerfs de l'état ont-ils été jamais en considération dans les grands intérêts de la monarchie ? N'ont-ils pas toujours eu deux puissances redoutables pour les énerver ? Tandis que le gouvernement doit appliquer tous ses soins pour entretenir continuellement le jeu de leur ressort ; puisque c'est à ce prin-



cipe universel , au commerce , en un mot , qu'il faut attribuer cet équilibre de puissance , qui regne depuis environ deux siècles entre tous les états de l'Europe. Qu'on examine cette harmonie admirable qui préside à toutes les opérations des négocians , & qui règle leurs divers intérêts , l'on reconnoitra s'ils sont dignes d'occuper une place dans une assemblée qui doit régler ceux d'une nation dont ils sont la principale partie. (1)

Qu'on ne regarde plus ce qu'étoit le négociant dans les temps reculés ; qu'on examine avec attention que le tiers-état françois possède & surpasse peut-être en connoissances les Grecs & les Romains ; que son commerce est infiniment plus étendu ; que son imagination se porte sur des objets plus grands & plus variés , depuis les progrès de la navigation. Mais qu'il est éloigné de jouir des prérogatives dont jouissoient ces mêmes Grecs & Ro-

---

(1) Les syndics du commerce ont représenté au Roi ce qui suit : « l'importance du commerce de chaque généralité ; la connoissance des produits & des échanges de ville à ville , de province à province ; celle des exportations à l'étranger , ainsi que les importations ; les moyens d'accroître les uns , & de resserrer les autres , sans nuire au corps politique ; les entraves , les obstacles de toute espece qui retardent la marche ou l'activité des communications ; le genre ou le mode de la perception des impôts ; les droits locaux ou particuliers ; les péages , les accroissemens à donner aux ports maritimes , à la navigation , à la pêche ; en un mot , tous les élémens qui composent le mécanisme d'un grand commerce , qui pourra les présenter avec clarté , sous leur véritable point de vue ? Les négocians seuls peuvent satisfaire à toutes ces questions , lesquelles sont certainement assez importantes , pour ne pas être négligées. »

moins ! Dans la Grèce , le commerce trouva des hommes ; dans mes états , il n'y trouve que des esclaves. Ouvre-t-on les yeux sur les absurdités des institutions , on cherche à les corriger ; mais on n'ose jamais renverser entièrement l'édifice : on remédie quelquefois à des abus par des abus nouveaux ; & à force d'étayer , de réformer , de pallier , on parvient à mettre dans les constitutions du gouvernement plus de contradictions qu'il n'y en a chez les peuples les plus barbares.

Sous la régence de Marie de Médicis , le plus grand homme qu'il y eut alors , le duc de Sully , fit valoir déjà toutes ces conséquences : aussi fut-il détesté des courtisans & des financiers , dont il avoit toujours bravé l'injustice & les murmures. Malgré ses instances , on vit bientôt naître une nouvelle forme de gouvernement , qui annonçoit la décadence du royaume. La Reine ne gouvernoit point ; mais elle étoit gouvernée par le Florentin Concini , & sur-tout par Eléonore Galigai sa femme , qui ne s'occupoient uniquement que de leur fortune , comme le font tant d'autres , & n'aimoient la France que pour s'enrichir de ses dépouilles.

Le conseil étoit une assemblée confuse d'où il ne pouvoit rien sortir de salutaire pour le bonheur du peuple. On abandonna les grands projets de Henri IV , & toutes les remontrances de Sully furent rejetées. Ce grand Ministre , trop fier & trop juste pour changer de vue & de sentimens au gré de la nouvelle cour , perdit tout son crédit & fut obligé de se retirer , ne pouvant résister à la cupidité de ceux qui environnoient le trône. Son rappel , lorsque Louis XIII eut besoin de lui , ne servit qu'à ridiculiser sa modestie ; mais son cœur , toujours dévoué au bonheur de la patrie , malgré les dérisions



des nouveaux favoris , se rendit encore secrettement utile.

Ainsi , que ne doit pas attendre un homme d'état dont la probité & le desir de faire le bien anime le cœur ! Lorsque les intérêts du prince & des sujets sont sa seule étude ; que d'ennemis ne s'attire-t-il pas ? Sully fut disgracié. Necker subit le même sort. Sully fut rappelé , on le couvrit de ridicule. Necker , rappelé pour le bonheur de la nation , ne peut subir le même sort. J'ai droit d'espérer qu'à l'exemple du Prince l'on saura conserver le Ministre vertueux , & que l'artifice du courtisan ne pourra plus rien sur le cœur du Monarque & sur celui des états. Précaution très-utile pour le bien de mon royaume , que la convocation des états-généraux ; par eux , le fourbe sera découvert aux yeux du Prince ; le serpent de l'envie n'osera lever sa tête , il craindra d'être écrasé ; ces intrus de cour seront reconnus ; les courtisans cruels , qui sont toujours armés contre l'homme en place qu'ils veulent perdre , redouteront d'exposer leur censure , lorsqu'elle n'aura d'autre fondement que leur méchanceté. On veillera de près aux imputations calomnieuses , & l'on saura punir le crime , comme on saura récompenser la vertu.

Je l'ai dit & le répète encore ; il est impossible qu'un Monarque ne soit pas trompé par tout ce qui l'environne.

Il habite la cour , & ne la connoît pas ;  
 Il croit aux vrais amis , & n'a que des ingrats ;  
 Il en suit , trop souvent , l'amorce enchanteresse.  
 Quel homme est sans erreur , & quel Roi sans foiblesse

Comment peut-il connoître la vérité ? lui qui ne

voit sans cesse que des fourbes rampans. J'en apporte  
pour preuve le tableau suivant qui représente la cour :

- » Jamais on ne connoît ce dangereux séjour ,
- » Où la fortune éveille & la haine & l'amour ,
- » Où la vertu modeste , & toujours poursuivie ,
- » Marche au milieu des cris qu'elle arrache à l'envie ;
- » Tout présente en ce lieu l'étendard de la paix ;
- » Où se forge la foudre , il ne tonne jamais ;
- » Les cœurs y sont émus, mais les fronts y sont calmes ,
- » Et toujours les cyprès s'y cachent sous les palmes.
- » Théâtre de la ruse & du déguisement ,
- » Le poison de la haine y coule sourdement ;
- » Il n'est point à la cour , de pardon pour l'offense ;
- » Hommes dans leurs arrêts , & dieux dans leur
- » vengeances ;
- » Les courtisans cruels restent toujours armés ,
- » contre des ennemis que leur haine a nommé ;
- » Par-tout on voit errer la sombre jalousie ,
- » Qui , cachant le poignard dont elle s'est saisie ,
- » Imprime sur son front les traits de l'amitié ,
- » Appelle sur ses pas l'amour & la pitié ,
- » Redouble les sermens , s'abandonne aux alarmes ,
- » Et prépare son fiel , en répandant des larmes ;
- » La fureur dans le cœur , & la paix dans les yeux ,
- » Même en les invoquant , elle trahit les dieux ;
- » Elle attaque à la fois le nom & la fortune ,
- » La gloire l'éblouit , la grandeur l'importune ;
- » C'est un cruel aspic aux yeux étincellans ,
- » Qui perd l'homme d'état quand il a des talents. »

Que cet affreux tableau , brave Necker , ne  
trouble point ton cœur , ton prince bannira peu-à-  
peu tout ce qui est dangereux ; le voile de l'hypo-  
crite se déchirera ; l'art de feindre , pour séduire ,



ne pourra se dissimuler ; les états-généraux démasqueront les traîtres ; & plus il y aura d'yeux pour veiller à la prospérité du royaume , plus tes vertus paroîtront au grand jour , & plus les apôtres du brigandage seront foulés aux pieds.

Mais afin que tout aille au gré de mes desirs , il convient que le Monarque , qui ne veut que le bien de ses sujets , considère chaque député comme une partie de lui-même , & se dise sans cesse : *Mon cœur est le centre commun où tous les cœurs de mes députés viennent se confondre ; la loi les y attache dès leur origine , & la chaîne qui les lie à moi & à l'état , doit être mutuelle ; & quand des loix , plus simples & plus favorables au bonheur de mes sujets , me seront présentées par un esprit d'équité , je ne dois point rougir de dire à un chancelier vertueux :*

*Soyez , soyez des loix l'interprète suprême ,  
Je veux que le sujet les respecte en vous-même ;  
J'en donne ici l'exemple , & votre Souverain  
Se soumet à ces loix , les armes à la main.*

Tous les six ans , à même époque , autant que durera mon regne , mes états assemblés auprès de moi seront les garants de ma fidélité. Je connois le passé , je vois ce que nous sommes ; je veux que l'avenir triomphe du désordre , & que mes succès se sentent , comme moi , que rien n'est au-dessus d'un Roi citoyen.

Par ce sublime exemple , les Ministres de chaque département , animés du même zèle , s'empres seront de prouver , par une activité désintéressée , que le regne de Louis est celui de la félicité. Les états assemblés prouveront aussi par leur vigilance

qu'ils se sont rendus les fermes soutiens de mon royaume & les protecteurs de mon peuple. Et l'on ne dira pas d'eux ce que j'ai fait appercevoir dans cet arrêté, au sujet des vers que Voltaire a mis dans la bouche de Henri IV.

*Peut-être on vous a dit quels furent ces états ,  
On proposa des loix qu'on n'exécuta pas ;  
De mille députés l'éloquence stérile ,  
Y fit de nos abus un détail inutile ;  
Car de tant de conseils l'effet le plus commun ,  
Est de voir tous nos maux sans en soulager un.*

### F I N.

(A) Sans verbiager davantage sur tout ce que l'on a pu dire à l'égard de cet impôt, je dirai qu'il s'agit de trouver une forme d'imposition qui, sans altérer la liberté des citoyens & celle du commerce, sans vexations & sans troubles, assure à l'état des fonds suffisans pour tous les temps & tous les besoins, dans laquelle chacun contribue en raison de ses possessions.

C'est un problème qui est resté insoluble jusqu'à ce moment; & voici le vrai moyen de le résoudre.

Que l'impôt territorial soit réparti sur tous ceux qui ont des propriétés, & perçu en nature; les contribuables n'auront rien à craindre des vexations; ils n'auront rien à craindre des injustices ni des variations de l'arbitraire; les proportions seront gardées, & chacun ne contribuera qu'à raison de ce qu'il recueillera. Il en sera de l'impôt territorial, comme de la dîme ecclésiastique, qui n'est suivie d'aucun inconvénient, & qui n'excite ni plaintes ni murmures; & j'assure d'avance, que le contraire arriveroit, si l'imposition territoriale venoit à être perçue en argent. On sent très-bien que les seigneurs, tant que les personnes constituées en dignité, trouveroient aisément le secret de se faire imposer à leur gré.



Qu'on n'objecte plus comme on l'a déjà fait , que l'impôt territorial fera hausser le prix des denrées ; cette objection tombe d'elle-même , & l'on en prévoit la solution.

Qu'est-ce qui fait enchérir les denrées ? C'est , sans contredit leur rareté. Or , les collecteurs de la dîme royale ou de l'impôt territorial , comme ceux de la dîme ecclésiastique , ne percevront que pour vendre ensuite. La rareté ne pourra donc avoir lieu , la quotité restant la même ; & dès-lors plus , à cet égard , d'augmentation à craindre dans le prix des denrées.

La nécessité & la convenance de l'imposition territoriale , sont donc suffisamment établies. Toute autre qui ne seroit pas assise , & ne porteroit pas directement sur le sol , soit des campagnes , soit des villes , auroit une base incertaine , deviendrait une source de déprédations , étoufferoit l'industrie , donneroit des entraves au commerce , seroit bientôt enfouir l'argent qui en est le nerf & le mobile , & reproduiroit aujourd'hui l'effet du système ruineux de Law.

Pour prouver la vérité de ce raisonnement , qu'on jette les yeux sur l'apologue suivant , qui est dans le goût oriental.

« Un calife avoit dans ses jardins une superbe fontaine ; c'étoit de pere en fils , dans cette famille , un goût & un plaisir héréditaire d'en distribuer les eaux. Par malheur les premiers ancêtres n'étoient pas des fontainiers habiles ; ils n'avoient su que multiplier les tuyaux , & les fabriquer de matieres prises au hasard. Il y en avoit de fer , de plomb , de terre , de cuir , &c. Ce qui faisoit un assemblage aussi défectueux , que ridicule. Pour comble d'indiscrétion , on avoit eu soin de les enterrer de maniere que l'eau s'échappoit de toutes parts , sans qu'il fût possible d'appercevoir les crevasses ; & les réparations même ne faisoient qu'ouvrir de nouvelles issues.

Pour suppléer à ces pertes , on ne savoit que tirer de la source de nouveaux filets , aussi mal conduits , aussi mal enfermés ; l'entretien étoit énorme ; & enfin , le bassin se trouvoit presque à sec , sans que le jardin fût arrosé.

On disputoit vivement sur les moyens de remédier à un si grand malheur ; on multiplioit les expédiens , ainsi que les fontainiers. Un des plus habiles , imagina

(128)

de creuser au tour des canaux , une rigole pour ramasser quelque peu de l'eau qui se perdoit ; & en effet , il réussit à en ramener une petite portion au réservoir , où elle arrivoit toute bourbeuse (\*).

Enfin , il vint un bon-homme , qui dit au Prince : *lieutenant duprophète* , veux-tu tirer de la fontaine tout ce qu'elle peut te rendre ; veux-tu avoir de l'eau , & de l'eau pure , brise ces misérables tuyaux qui l'absorbent , & la souillent. Construis en marbre , à découvert , un seul & unique canal , dont la capacité reçoive tout ce qu'elle fournit , & où l'on apperçoive sans peine la moindre ordure qui la trouble , où la moindre crevasse qui la perde ; tes réservoirs seront toujours pleins , sans que la source soit jamais épuisée ».

Ce seul canal est l'impôt territorial qui peut suffire , s'il est perçu de la manière indiquée ci-dessus , à tous les besoins de mon royaume ; & si les états-généraux sont animés du zèle patriotique , comme je l'espère , ils dementiront la Fontaine , qui a dit :

Ne faut-il que délibérer ,  
La cour en conseillers foisonne ;  
Est-il besoin d'exécuter ,  
L'on ne rencontre plus personne.

(\*) L'agiotage.



